



太和智库
Taihe Institute

2019 年中美关系 大事与大势述评

目 录

第一部分 中美贸易战.....	2
一、基本情况.....	2
二、几点思考.....	6
第二部分 台湾问题.....	10
一、当前美国对台政策的主要特点.....	10
二、美台关系升温的主要原因.....	13
三、防范美台关系实质性提升带来的风险.....	15
第三部分 南海问题.....	17
一、特朗普政府将南海问题纳入美印太战略.....	18
二、美国在南海地区加强对华军事施压.....	18
三、美国加大拉拢东盟及域外国家介入南海事务的力度.....	20
四、越、菲等国继续在南海地区的利益扩张活动.....	21
五、中国需进一步加强与其他南海主权声索国的沟通.....	23
第四部分 朝鲜核问题.....	25
一、2019 年朝核问题发展走向.....	25
二、中美在处理朝核问题上的互动变得更加复杂微妙.....	29
三、中国似将更积极推进朝核问题的多边对话.....	30
第五部分 美国内政与中美关系.....	32
一、特朗普竞选连任议程牵动其对华贸易谈判.....	32
二、特朗普的政治同盟对其对华政策的影响.....	34
三、特朗普弹劾案的最终走向和影响仍不确定.....	37

第六部分 美国对华政策辩论.....	40
一、两封《公开信》是两个阵营的公开论战.....	40
二、是否应奉行与中国为敌的政策是两派争论的焦点.....	41
三、被忽视的“第三势力”	43
四、美国两场对华政策辩论之比较.....	45
附件.....	49
中美贸易战大事记.....	49
台湾问题大事记.....	62
南海问题大事记.....	77
朝鲜核问题大事记.....	84
美国内政与中美关系大事记.....	94
美国对华政策辩论大事记.....	106

2019年，处在历史性转变进程中的中美关系发展可谓跌宕起伏。本报告选取中美贸易战、台湾、南海、朝核、美国内政与中美关系、美国对华政策辩论等能够突出反映美国对华政策走势的六个方面问题，以大事与大势述评的方式进行梳理分析，意在为把握中美关系一年来的演变脉络以及未来发展趋向，提供较为实用的参考。

太和智库中美关系研究中心

2020年1月8日

第一部分 中美贸易战

太和智库高级研究员 王在邦

太和智库研究员 尹一航

中美贸易战是 2019 年中美关系的重头戏，也是美对华战略竞争的主战场。一年来，形势发展跌宕起伏，高潮迭起。双方几番剑拔弩张，尔后又峰回路转。令人眼花缭乱，颇费思量。

一、基本情况

如果说 2018 年是美对华贸易战的“火力侦察”或“试探性进攻”期，那么 2019 年美对华贸易战的特点就是火力全开、全线出击。美国在对华贸易战中取攻势，中方是防守反击。一年来，双方从谈开始，先后经历了谈判破裂、全面开打、打谈并行到暂时缓和与妥协。

前四个月，双方聚焦“谈”。两国元首 2018 年 12 月 1 日阿根廷会晤达成重要共识：美方暂缓加征关税，中方恢复进口美农产品，双方就技术转让、知识产权保护、非关税壁垒等问题展开磋商。2019 年前四个月，双方举行了 6 轮中美高级别贸易谈判，美方两次推迟实施对 2000 亿美元中国输美产品加征关税，中方推迟实施对产自美国的汽车及零部件加征关税，并将进境物品进口税税目 1、2 的税率分别调降为 13%、20%。

5 月 9 日到 6 月 29 日，贸易战大幅升级。5 月 10 日，美方拒绝中方在协议签署前提出的文本修改要求，宣布从 6 月 1 日（后延期至 6 月 15 日）起对从中国进口的 2000 亿美元商品加征的关

税税率由 10%提高到 25%，并拟对其余 3000 亿美元中国输美产品加征关税。中方则于 5 月 13 日宣布，对已实施加征关税的 600 亿美元美国商品清单中的部分商品提高关税税率，分别加征 25%、20%或 10%的关税。中美贸易战规模迅速扩大。同时，美对华贸易战开始向科技、金融、法律、人文等领域溢出，美方以国家安全为由将华为等高科技企业列入“实体清单”，中方也宣布将针对那些对中国企业采取封锁断供等歧视行为的外国企业建立“不可靠实体清单”。

6 月 29 日至 12 月 13 日，双方在反复中走向缓和与妥协。

两国元首 6 月 29 日大阪会晤，同意在平等和相互尊重的基础上重启经贸磋商。这个阶段的突出特点是打谈并行，打谈力度同步加大，尔后峰回路转。一方面，中国国务院副总理刘鹤与美贸易代表莱特希泽及财政部长姆努钦保持顺畅的电话沟通，先后举行多轮经贸团队副部长级和高级别磋商。中美元首大阪会晤后，贸易战形势出现短暂缓和，具体表现为美方宣布对之前加征 25%关税的 110 种中国商品取消关税，中方开始恢复进口美国大豆，中方企业开始就进口大豆、棉花、猪肉、高粱等产品向美供货商询价。另一方面，美对华极限施压力度明显加大。进入 8 月，双方展开新一轮博弈。美威胁拟从 9 月 1 日起对 3000 亿美元中国输美产品征收 10%的关税，并将中国列为“汇率操纵国”。中方则明确警告如美加征 3000 亿美元中国产品关税，中方将不得不采取必要措施，并宣布不排除对 8 月 3 日后新成交的美国农产品加

征关税，相关企业已暂停采购美农产品。8月13日，刘鹤与莱特希泽及姆努钦通话，对美拟将在9月1日加征关税进行严正交涉，促使美方宣布取消对这批商品加征关税，并将部分电子产品的加征关税生效时间延迟到12月15日。

特朗普于8月18日批准售台F-16V战机，形势又急转直下，贸易战迅速达到高潮。8月23日，中方宣布从12月15日起，对原产于美国的汽车及零部件恢复加征25%、5%的关税；对原产于美国的5078个税目、约750亿美元的商品加征10%、5%的关税，分别从9月1日和12月15日实施。特朗普则宣布从10月1日起，将之前对2500亿美元中国商品加征的关税税率从25%提高到30%，对另外3000亿美元中国商品加征的税率从10%提高到15%。8月30日，美方宣布从9月1日起对3000亿美元清单中的1250亿美元中国输美产品加征关税，在原有10%的基础上提高到15%。中方对此向WTO提出起诉。9月1日，中方对760亿美元的美国输华产品加征5%-10%的关税生效。

在形势近乎失控的危急时刻，双方决策层的理智开始占据上风，工作团队也表现出很高的专业水准。9月5日，刘鹤应约与美方代表通话，双方同意10月初在华盛顿举行第十三轮中美经贸高级别磋商。大致以此为转折，形势趋向缓和。9月10日，美方将无故扣押的一批电信设备归还华为，华为撤诉。9月11日，中方公布第一批对美加征关税商品的第一次排除清单，中国企业开始就采购美猪肉、大豆等农产品进行询价。特朗普同日发

布推文称，将原定 10 月 1 日对约 2500 亿美元中国商品加征的关税税率从 25%提高到 30%的措施推迟到 10 月 15 日生效。9 月 17 日，美方公布 3 份对中国加征关税商品的排除清单。9 月 19 日至 20 日，双方经贸团队在华盛顿举行副部长级磋商。会后，美方于 10 月 2 日公布 2 份对中国加征关税的排除清单，分别涉及 340 亿美元商品清单中的 92 项和 160 亿美元商品清单中的 111 项产品。10 月 10 日至 11 日，第十三轮中美经贸高级别磋商在华盛顿成功举行。会后，特朗普发布推文表示，原定 10 月 15 日将关税从 25%提高到 30%的方案不会实施，中美将完成第一阶段协议。智利放弃主办 APEC 峰会，使中美两国元首难以当面签署协议。为避免双方公布的 12 月 15 日加征关税措施生效，双方于 12 月 13 日宣布对第一阶段经贸协议文本达成一致。特朗普 12 月 31 日发推文称，将于 2020 年 1 月 15 日与中国官方代表在美国正式签署中美第一阶段经贸协议。

值得注意的是，在双方斗争与缓和的反复过程中，始终伴随着美对华高科技企业的大力封杀。8 月 13 日，美将中广核及其下属 3 家公司列入“实体清单”，将杰瑞股份及杰瑞国际移出清单。8 月 19 日，美商务部工业和安全局将 46 家华为子公司纳入“实体清单”，10 月 7 日，美商务部宣布将 8 家中国科技企业纳入出口管制“实体清单”。同时，在全球范围内发动对华为的“绞杀战”。

二、几点思考

第一，中美贸易战是中美战略竞争在经济领域的集中反映，其规模范围前所未有的，是中美关系发生质变的重要反映。美对华贸易战是特朗普政府迎合民粹主义、全面奉行经济民族主义的政策选择。在该政策选项下，美国亲疏不分，六亲不认，其核心目标是保护和支持美国内实体经济。理论上，增加关税收入以补贴财政困难或许也是诉求之一。但必须看到，美贸易战的头号目标是中国，美对华贸易战的规模与范围均属上世纪30年代大萧条以来所未有。考虑到美对华贸易战迅速外溢到科技、人文交流等领域，且当其发现对华贸易战所获的关税收入只能用来补贴农民经济损失后仍一意孤行，甚至鼓励美国农民发扬爱国精神承受贸易战损失，那么答案只能是中美关系的性质已然发生变化。美对华贸易战是美方将中国定义为头号战略竞争对手合乎逻辑的结果。特朗普政府及其核心团队公开表明意图就是通过强征关税，迫使大量在华美资回归美国、至少促使外资企业逃离中国，以削弱中国制造业优势，进而减缓中国经济增长。这说明，中美经贸关系已经被严重政治化。

第二，贸易战最激烈时仍然呈现打谈并行，并最终达成第一阶段协议，说明中美战略竞争不会轻易走向全面对抗。在全球化背景下，中美相互依赖之深，很难全面彻底脱钩。应当看到，2019年美对华贸易战明显升级，但双方从未放弃通过谈判寻求妥协。美方强化极限施压和中方强力反制，似乎都只是谈判策略，目的

在于寻求更有利的妥协结果。究其原因，还是因为中美既有经济联系既深且广，强征关税和关税报复的结果只能是两败俱伤。两国在最后关头按下“暂停键”，直接原因是贸易战已导致两国经济部分脱钩。前 11 个月，中美贸易总额下降 11.1%，我对美出口下降 8.4%，自美进口下降 19.5%，中美相互在对方的对外贸易中的重要性随之下降。2019 年上半年，东盟超越美国成为中国第一大贸易伙伴，美国降为第三名。墨西哥取代中国成为美第一大贸易伙伴国，中国也降为第三名。经济脱钩开始严重拖累两国经济增长，美近期经济增长前景暗淡，特朗普难以承受选举年经济大幅放缓的压力，妥协成为最佳选择。

第三，中美贸易战呈现打谈并行的特征，表明中美在经济领域的博弈态势已经从美单方面施压、中方让步转向相对均势状态，中方抵制美单边施压的实力和底气大大增强。往年，中美经贸摩擦往往是美方提出要求，中方被动让步。此次贸易战，从美方 2018 年的火力侦察到 2019 年的火力全开，中方始终奉行“不愿打、不怕打、也愿意谈”的原则，对美方的极限施压给予了相应的反制与报复，对美方谈判倡议也有及时回应。这种博弈态势的变化，根本原因还在于中国经济的对外贸易依存度下降，内需拉动作用上升，经济韧性增强，承受中美经贸联系弱化的能力有所提升。相比之下，随着特朗普执政前两年减税政策的效应衰减，贸易战对美经济增长的负面影响日渐显现。强征关税损害了美国进口商和消费者利益，弱化了投资预期。据美国商务部统计，第

二季度美国净出口对 GDP 负贡献率为 0.6%，贸易战开始拖累美经济增长。瑞银集团估计，美国 GDP 增速在 2019 年第四季度将下滑至 1.8%，2020 年第一季度将放缓至 0.5%，并在第二季度继续放缓至 0.3%。在科技领域，美举全国之力打压华为未果，反为后者做了全球免费广告。从第一阶段经贸协议内容看，美方实际上放弃了先前强调的立场，即中美双方的结构性矛盾是美对华贸易逆差根源，中方结构性改革是达成任何中美贸易协议的前提，并改变了坚持一次性达成一揽子协议的态度和想法，至少暂时接受了中方“承认存在问题、分阶段解决问题”的原则。

第四，2020 年中美仍将围绕协议履行和某些深层次问题展开激烈交锋，中方需对此做好充足准备。经贸活动涉及国家经济实力 and 综合国力，贸易战势必伴随中美战略竞争的全过程，不可能一劳永逸地解决。何况第一阶段经贸协议不是一揽子协议，只是一份“临时停战协议”，决不意味着中美贸易战的终结。首先，从协议内容看，除三次排除清单外，美只将第三批 1250 亿美元产品的加征关税从 15%降低到 7.5%，对第一、二批共计 2500 亿美元中国输美产品加征 25%关税的主体部分仍得以维持，美关于“推动加征关税由提高向降低的趋势转变”的承诺能否兑现还不确定。其次，围绕协议的执行与监督，双方或将有激烈较量，不排除出现反复的可能。受质量标准和美国产能限制，中国能否按时完成所承诺的农产品采购数额也是问题。再次，美方公布协议时仍紧紧咬住中国经济结构性改革问题，预示该问题或将成为后

续争论焦点。总之，第一阶段协议的履行不可能一帆风顺，后续第二、第三阶段谈判可能更为艰苦，中方应增强忧患意识和危机意识，并做好应对准备。

第二部分 台湾问题

太和智库高级研究员 钱峰

2019年，台海局势复杂严峻。一方面，随着2020年台湾地区领导人和民意代表两大选举正式拉开帷幕并日趋白热化，民进党当局加大操弄“统独”议题，继续“去中国化”进程，插手香港事务，蓄意制造两岸敌意对立。另一方面，在中美战略博弈背景下，美国升级运用“台湾牌”，提升美台关系。美对台政策继续朝危险方向发展，对中美关系、两岸关系及台海局势未来发展构成严峻挑战。

一、当前美国对台政策的主要特点

（一）国内立法上继续加码涉台法律

继2018年美国国会重申对台“六项保证”，将其与《与台湾关系法》并列作为美国对台政策的公开承诺，特朗普政府签署《与台湾交往法案》《2019财政年度国防授权法案》之后，2019年美国国会继续这一干涉中国内政的恶劣做法，高频度抛出一系列“挺台”法案和议案对华施压，包括《2019年台湾保证法》、“重新确认美国对台及对执行台湾关系法承诺”决议案、《2019年台湾友邦国际保护及加强倡议法案》《2020财政年度国防授权法案》等，其中涉及美国对台军售常态化、定期派遣美舰通过台湾海峡、协助台湾发展及整合不对称战力、重启美台贸易协议会谈、支持台湾加入国际组织、帮助台巩固“邦交”、要求特朗

普政府制裁与台“断交”国家等方面内容，甚至酝酿《台湾“主权”象征法案》，图谋让台湾“外交”及军方人员在美执行任务时可着制服并展露“国旗”。美通过加强其国内涉台立法，不断加大台湾事务的干涉力度，掏空维系中美关系 40 年在台湾问题上的政治基础。

（二）在“印太战略”中赋予台湾特殊角色

“印太战略”是当前美对华战略竞争的重要抓手。2019 年以来，美国在推进“印太战略”的进程中，不断赋予台在这一战略中的特殊角色，以期增加围堵中国大陆的战略筹码。6 月，美国防部公布《印太战略报告》，将台湾定位为“区域贡献者”，公然将台湾与新加坡、新西兰和蒙古三国并列，称之为“可靠的、有能力的及天然的伙伴”，并以中国大陆从未放弃对台动武为由，妄称美国将“追求与台湾的强劲伙伴关系，持续评估台湾的防卫需求，忠实执行《与台湾关系法》，以作为对印太地区更广泛承诺的一部分”，确保台湾“安全、自信，不受恫吓”；11 月，美国务院公布《自由开放的印度太平洋：推进共同愿景》战略报告，继续渲染大陆对台湾的“安全威胁”，将台湾与澳新日并列为“在治理优先事项上进行合作的伙伴”。

（三）对台军售大幅提质升级

长期以来，对台军售一直是美历届政府所谓“平衡两岸军力”，阻挠两岸统一的重要手段。2019 年，特朗普政府对其执政前两年对台军售数量较少、金额较小、频率偏低的状态作出调整，大

幅升级对台军售。继 2017 年售台武器金额 14.2 亿美元、2018 年 3.3 亿美元之后，美国于 2019 年 4 月批准了 5 亿美元的 F-16 战机升级军售案；7 月批准总金额为 22.3 亿美元，包括 108 辆 M1A2T 主战坦克、46 辆支援装甲车和 250 枚“毒针”便携式防空导弹在内的军售案；8 月再度批准对台出售 66 架 F-16V (F-16 C/D Block70) 战机，总金额达 80 亿美元，而这也刷新了老布什政府 1992 年对台出售 F-16 战机的纪录。

(四) 试图突破官方交往层级限制

2019 年，美国务院经济暨商业事务局副局长米德伟、国务院民主人权暨劳工局副局长巴斯比、国务院主管澳新暨太平洋事务局副局长孙晓雅、农业部海外服务署署长艾斯里、共和党全国委员会共同主席希克斯及若干议员访台，保持美台之间以往交往层次。同时，不断传出美时任国家安全事务助理博尔顿等要员准备访台的消息，似在试探大陆方面反应。较之美访台官员，台访美官员层级有所突破。5 月，台“国安会”秘书长李大维访美并与博尔顿会面，这也是 1979 年美台“断交”后双方首次举行这一层级的官员会面，引发各方关注。

(五) 与台联手介入香港乱局

2019 年的香港乱局不仅成为美国反华势力新的抓手，也为蔡英文当局捞取选举利益带来了“政治转运”的契机。几乎香港局势变化的每一个关键节点，都有“美国推动、台湾插手、美台呼应、分工配合”的痕迹。美台勾连插手香港问题的主要表现为：

一是美国收买香港“代理人”，安插情报人员和有情报功能的“非政府组织”，对特定人群洗脑、输送金钱，煽动示威抗议并升级为骚乱；二是台湾出钱出物资搞后勤，派遣大批台“非政府组织”成员赴港，并为香港暴徒采购、分发大量暴力抗法工具，协助暴乱分子逃台躲避打击；三是美国政府、国会与台行政当局、政党遥相呼应，美台媒体在舆论上持续跟进，共同将暴力违法行为美化为“追求自由民主”，将香港特区政府和警察止暴制乱的努力污为“暴力镇压”，将事情归咎于“香港的自治受损”，实际上是将矛头指向中国中央政府，妄图达到混淆国际视听、搅乱香港局势、夺取香港管治权的险恶目的。

二、美台关系升温的主要原因

（一）对华战略竞争的重要抓手

面对中国的崛起和发展，特朗普政府将对华战略定位为“竞争”，这也是近年来美国国内跨党派界别、跨政府任期且拥有很强社会支持的一个基本共识。当前，美国升级运用“台湾牌”，从长远角度看可以持续分散中国的战略关注，不断消耗中国的战略资源，迟滞中国的崛起进程；从现实角度看，也有借此迫使中国在贸易、南海、朝核问题上妥协让步的考虑。

（二）“挺台”势力的大力推动

美国政界存在着相当数量的“亲台”人士，其中在国会最为集中。据台湾“驻美国台北经济文化代表处”统计显示，目前美

国“国会台湾连线”成员中，参议员有 31 位，众议员有 195 位，近年来一系列“挺台”法案的出台主要是这些“亲台”势力推动的结果；特朗普团队中的前白宫幕僚长普里巴斯、前国家安全事务助理博尔顿、贸易委员会主席纳瓦罗等人均是对华强硬的“亲台”人士，这些要员对美台关系的持续升温起到了推波助澜的作用。此外，美国官员、将领、企业和议员捆绑形成的“军工复合体”，对特朗普政府对台军售政策的影响力也不容忽视。

（三）“特朗普因素”的影响

“政治素人”特朗普有“商人思维”，行事风格特立独行，有很强的“反建制色彩”，在对台政策上的态度相当复杂，具有很大的不确定性。特朗普对于台湾问题在中美关系中的敏感性认识存在不足，认为“一个中国政策”属于典型的建制派产物，甚至是可以拿来谈判的，诸如 2017 年“特蔡通话”、在推文中提出“一中”政策与中美经贸问题挂钩等，都是他这种思维的集中反映。未来，不能排除特朗普在台湾问题上出现反复和摇摆的可能。此外，特朗普“抓大放小”的风格也让行政部门中传统的“亲台”势力（如美国国家安全委员会副国安顾问波廷杰、国防部印太事务助理部长薛瑞福等人）拥有了发挥影响力的更大空间，他们在处理对台事务时的“自由裁量权”也因此明显增大。

（四）台湾当局加强对美游说

2019 年，台湾当局加大对美游说投入，雇佣游说公司，拉拢收买美国议员，推动美国会出台“亲台法案”，提升和特朗普

政府的交往层次，以达到拉抬“美台关系”的目的。目前，台湾“驻美台北经济文化代表处”“台湾人公共事务协会（FAPA）”、美台商会、“世界台湾独立联盟”“台湾国际联盟”等近 20 个组织在美国皆十分活跃，仅“台湾人公共事务协会”在全美各地就有 53 个分会，会员约 3000 人，绝大多数为已入籍美国的台湾裔精英。2016 年 9 月在华盛顿成立的“全球台湾研究所”是民进党蔡英文当局最为活跃的新一代对美游说机构。

三、防范美台关系实质性提升带来的风险

特朗普执政以来，屡打“台湾牌”，美台关系出现渐进式提升，有进一步“制度化”的倾向。美“亲台”势力采取“切香肠”的蚕食方式，企图虚化美国“一个中国”承诺，这严重违反中美三个联合公报，并触及中国大陆的核心利益和政策底线。更值得注意的是，美台围绕“香港问题”暗中勾结，给中美关系造成了新的政治问题。

美台关系的上述发展趋势进一步助长了民进党蔡英文当局推进“台独”的底气。近年来，蔡英文“台独”言论日盛，拒不承认“九二共识”，不断加大“去中国化”力度，各种“台独”戏码层出不穷，挑衅性十足，这与美国“亲台”势力对美国对台政策影响力上升有直接关系。而随着中美战略竞争加剧，以往一些有助于缓解台海紧张局势的因素已被严重削弱，加之三方在台海地区的军事活动不断加强，管控风险的难度日益增大。

此外，鉴于美国在国际事务中的巨大影响力，其对台政策调整很可能在国际社会造成不良示范作用。近年来，日本、澳大利亚等国与台湾互动日益频繁，似与美台关系升温存在呼应关联，未来相关发展动态值得密切关注。

第三部分 南海问题

太和智库研究员 赵蔚然

伴随着特朗普政府 2017 年以来启动对华“战略竞争”，美国开始奉行全面竞争的南海政策。2019 年，南海问题在中美博弈中的重要性进一步凸显，南海局势“两极化”态势继续发展。一方面，特朗普不仅将“南海自由行动”频率提高到每年至少五次，还屡次向南海派遣航母打击群等进攻性作战力量。随着中美博弈年内全面升级，特朗普政府持续强硬介入南海问题，对中国的战略进攻态势不断强化，中美在南海地区的军事较量不断加剧，令南海问题逐渐成为中美博弈的一个关键战略节点。另一方面，在中国、东盟及相关国家的协作努力下，南海地区形势基本上保持了和平稳定、向好发展的局面。随着中国与东盟就“南海行为准则”文本二读达成新共识，并于 2019 年 11 月在曼谷召开的中国—东盟领导人峰会上予以确认，有关国家在南海危机管控和积累互信方面的制度性共识得到了进一步加强。

在中美博弈长期化、常态化的新形势下，当前和今后一个时期，特朗普政府将继续以“印太战略”为框架，加大对其他南海主权声索国的拉拢挑唆，并会联合其盟友和伙伴国进一步加强对南海问题的介入与干涉。随着美国开始更加关注“南海行为准则”等涉及地区海上规则制定的议题，中美南海博弈也将由此上升为围绕地区海上秩序的竞争。军事博弈和规则之争，已经成为中美南海斗争的“主旋律”。

一、特朗普政府将南海问题纳入美印太战略

特朗普政府的南海政策日渐强硬，南海问题已成为美国维护亚太地区主导权、应对中国挑战的重要抓手。美国 2018 年《国防战略报告》提出，“以基本同盟为支撑，扩大‘印太’同盟与伙伴关系，建立一张能够慑止入侵、维护稳定并确保航行自由的安全网络”。美国强势介入南海问题，宣示所谓“航行自由”，目的有二：一是迫使中国不再采取宣示南海主权的新行动；二是显示美国维护亚太主导权的决心，提振盟国信心，显示美国的强大存在。

美国国防部 2019 年 6 月发布的《印太战略报告》，更加凸显在印太地区构建由美主导的区域安全体系，解构中国南海布局的战略图谋。中美两国在南海问题上的博弈，进一步呈现出“中美在印度洋—太平洋地区秩序主导权与地缘政治争夺”的态势。

“印太战略”在安全上聚焦南海问题，认为中国在南海的岛礁防御设施建设威胁海上“航行自由”，破坏国际化与地区规则。在“印太战略”框架下，特朗普政府借助美日印澳“四国机制”，试图从安全与经济领域同时发力，尽可能削弱中国的地区影响力，遏制中国在南海的活动。

二、美国在南海地区加强对华军事施压

美国在南海地区对华军事施压强度不断加大，“航行自由行动”更加集中于亚洲地区特别是南海区域，中美南海军事博弈呈现螺旋上升态势。

特朗普上台至今，美军已经在南海开展了 17 次所谓“航行自由行动”，仅 2019 年就已有 8 次（见下表）。在未经中方允许的情况下，美国派舰船进入中国西沙群岛、南沙群岛和中沙群岛（黄岩岛）的岛礁领海或邻近水域。在展开“航行自由行动”的同时，抵近侦察也成为美军空中和水面力量在南海区域活动的常规动作。据不完全统计，2018 年至今，美军关岛基地的 B-52 型战略轰炸机至少 17 次飞越南海执行军事任务。与往年不同的是，2019 年美军双舰同行、双机飞越、双礁巡航渐成常态，在年内的 8 次“航行自由行动”中，有 3 次是双舰同行，2 次同时在中国两个岛礁邻近海域活动。

时间	航行海域	派出舰艇
1 月 7 日	西沙群岛 12 海里范围内	“麦克坎贝尔”号阿利伯克级导弹驱逐舰
2 月 11 日	美济礁 12 海里范围内	“斯普鲁恩斯”号、“普雷贝尔”号导弹驱逐舰
5 月 6 日	加文礁和约翰逊礁 12 海里范围内	“普雷布尔”号、“钟云”号导弹驱逐舰

5月20日	黄岩岛12海里范围内	“普雷布尔”号导弹驱逐舰
8月28日	南沙群岛附近海域	“韦恩·E·迈耶”号导弹驱逐舰
9月13日	西沙群岛附近海域	“韦恩·E·迈耶”号导弹驱逐舰
9月30日	赤瓜礁及南薰礁12海里范围内	“迪凯特”号导弹驱逐舰
11月20日	美济礁12海里范围内	“吉福德”号、“蒙哥马利”号濒海战斗舰

同时，美国海岸警卫队这支准军事力量，2019年同样高调参与了执行南海军事任务，先是穿越台湾海峡进入南海，并与菲律宾、印度尼西亚和马来西亚等南海周边国家开展联合演习或训练。美国海岸警卫队在南海的存在和活动未来或将常态化。

三、美国加大拉拢东盟及域外国家介入南海事务的力度

美国进一步加大对东盟及南海周边国家拉拢力度，与有关国家合作由双边向多边升级。东盟的经济体量及区位优势，使美国视之为推进“印太战略”的合适帮手。美国通过美日印澳“四国机制”，加大对东盟及其成员国的拉拢和争取，寻求建立并扩大“印太安全同盟”的意图更加明显。

向南海国家提供军事装备，成为美国拉拢、利用南海国家插手南海事务的一个重要手段。2019年9月3日，美国与东盟在泰国湾举行首次联合军事演习，意味着美国正在抛弃以往与单一

国家双边合作的旧制度，转而推动军事合作进一步向多边化方向迈进。2019年11月20日，美国国防部长马克·埃斯珀证实，美国将向越南提供另一艘海岸警卫队巡逻艇，这是美军连续第4年向越南提供海警巡逻艇。正是由于美国的全力支持，令越南在2019年成为在南海问题上与中国激烈对抗的“急先锋”。

与此同时，英法等西方国家也相继加入南海“航行自由行动”，其中英法高调宣称将派航母战斗群到南海巡航。2019年8月，英法德三国及欧盟针对南海问题发表联合声明，渲染南海紧张局势，重提南海仲裁案，对中国施压。2017年以来，日本连续3年出动“出云”“加贺”号直升机驱逐舰和至少6艘护卫舰在南海地区活动，并与美、菲、马、韩、澳、印（度）等国在南海及周边海域开展海上联合军演。澳大利亚军舰2019年5月两次穿越南海。

四、越、菲等国继续在南海地区的利益扩张活动

有关南海主权声索国在岛礁建设、海域控制和资源开发方面单边行动势头不减，“南海行为准则”实质性谈判进入深水区，海洋安全合作进入攻坚阶段。

2019年5月，越南单方面启动万安滩中方主张海域（越南称“06-1区块”）内的油气钻探作业。这已经是越南自2017年以来第三次在万安滩附近海域展开单边油气勘探和开发活动。除此之外，针对中方“海洋地质8号”在日积礁周边海域的勘探活

动，越方也进行了跟踪和干扰。根据 2019 年 4 月美国战略与国际问题研究中心（CSIS）的报告，越南自 2017 年以来，一直在其占领的南沙群岛多个岛礁填海造陆，并升级军事设施。其中，在南威岛填海面积超过 40 英亩，并修建跑道、新增大型机库，用于起降海上侦察机、战术运输机等武器装备。

越南、菲律宾、马来西亚等南海主权声索国专注于谋求自身利益最大化，这不仅进一步加剧了争端国在海域管辖、资源开发方面的矛盾，同时也使得海上安全合作的进程面临困难。中国与东盟十国在 2002 年签订的《南海各方行为宣言》中明确规定，各方应在有关争端解决前开展“海上航行和交通安全”“搜寻与救助”“打击走私、海盗和海上武装抢劫”等领域的合作，但目前却仍未取得实质性进展。相比之下，越南、菲律宾等国多倾向于与美国、日本、澳大利亚等域外国家进行军舰互访、海上联合演练等交流合作。

中国与东盟十国在 2013 年启动“南海行为准则”磋商，开始探讨构建更为有效的海上危机管控、政治与安全互信机制。尽管 2018 年中国与东盟十国就“南海行为准则”单一磋商文本达成一致，并于 2019 年完成首轮审读，但随着正式文本磋商拉开序幕，谈判逐步进入深水区，有关各方的矛盾分歧也开始显现。因而，以“准则”磋商为契机，构建海上行为规则、建立海上安全合作机制，仍然面临诸多不确定和挑战。

五、中国需进一步加强与其他南海主权声索国的沟通

美国以安全合作为由，唆使南海有关主权声索国采取单边行动，挑拨中国与有关国家关系的搅局行为不仅“不得人心”，而且也慢慢开始显得“力不从心”。而对于包括南海有关主权声索国在内的东盟国家来说，搭上中国“一带一路”倡议这条快船，依靠中国加快经济发展步伐，是它们的优先选项，这也是东盟诸多国家多次对美国加剧南海紧张局势公开表示异议的根本原因所在。因此，加强与其他南海主权声索国沟通、深化与东盟战略合作，仍然是当前中国有效管控分歧、维护南海地区和平稳定的主要途径。

2019年，东盟超越美国成为中国第二大贸易伙伴，并率先与中国达成《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），中国与东盟在战略上的相互倚重进一步加强。在中美贸易战对世界经济带来巨大不确定性的情况下，中国与东盟以“一带一路”倡议为引领，进一步加强政治、经济等领域的全方位合作，是中国与东盟各国的必然选择。近年来，“中菲南海磋商机制”的成功运转，已经成为中国与其他南海主权声索国加强沟通协调的典范，对中国下一步推动与越南、马来西亚、印尼等国建立有效双边磋商机制具有重要示范意义。

因此，减少南海主权声索国立场反复的变量，增加中国—东盟经济合作的容量，深挖“南海行为准则”谈判成果的存量，是中国与东盟及南海主权声索国更广泛地加强互信，建设南海地区

安全机制和危机管控机制的重要保障。在此基础上，推动各方就“南海行为准则”达成新的更大共识，也必将为中国推动构建南海区域治理框架，增强地缘政治影响提供有利契机。

第四部分 朝鲜核问题

太和智库高级研究员 崔立如
太和智库研究助理 张宸榕

中美两国在朝核问题上的协调与博弈是中美关系复杂格局中的重要组成部分。2019年美朝对话与中朝关系呈现两种不同的发展态势，朝核问题的发展走向对于中美关系的意涵也变得更加微妙。

一、2019年朝核问题发展走向

（一）美朝对话年内历经河内破裂、板门店重启、斯德哥尔摩协调失败，僵局始终难解，但双方仍然保留了继续对话的窗口

2018年6月，朝鲜国务委员会委员长金正恩与美国总统特朗普在新加坡举行两国在任领导人史上首次会晤，就朝鲜半岛无核化以及缓解双方紧张关系展开对话，并迈出政治解决朝鲜半岛问题的重要一步。朝美会后签署联合声明表示，双方致力于建立新型美朝关系，并将在朝鲜半岛建立一个持久、稳定的和平机制，为之后的美朝对话定下了基调。2019年2月，美朝首脑在河内举行会晤，由于双方未能就解除制裁达成共识，谈判陷入僵局，但双方并没有终止对话进程。6月30日，特朗普在结束了日本G20首脑峰会之后，戏剧性地前往板门店，与金正恩举行会面，并成为首位踏上朝鲜领土的美国在任总统。两国领导人对会面极为满意，特朗普表示，美朝双方同意重启无核化谈判，双方代表

将在两至三周内开始会晤。10月初，美朝代表基于板门店首脑共识在瑞典斯德哥尔摩举行工作会谈，但结果还是不欢而散。朝方会后表示，对美国没有在谈判中拿出任何东西感到失望。而美方则称，美国带去了创造性的想法，双方进行了良好会谈，并将继续就有关议题进行讨论。

朝方认为，2019年谈判陷入僵局的一个主要原因在于美国对朝鲜做出的积极努力始终未给予回报，朝方多次谴责美韩继续举行联合军演，并敦促美国年底前拿出有诚意的、切实可行的谈判条件。朝鲜在5月至10月期间进行了10次短程弹道导弹试射。12月，朝鲜又连续两次进行了疑似与洲际弹道导弹发动机有关的“重大试验”。

从美国方面看，特朗普在新加坡和河内会晤上之所以采取了不同态度，与其国内政治地位变化有重要关系。2018年6月，特朗普在新加坡与金正恩签订共同宣言，正值其通过减税法案并在政治上气势如虹之时，尽管此举遭到美国内强硬派和民主党严厉指责，认为他不应该接受金正恩“缺乏实质内容”的许诺。然而，2018年中期选举共和党失去对众议院的控制，特朗普的政治地位一路下滑。在河内“金特会”举行的同时，美国国会正在上演一场大曝特朗普“丑事”的大戏，尤其是在国内强硬派和军方的强烈反对下，特朗普已丧失抵制国内强大反对派的底气，对朝态度变得更加强硬。

在特朗普一开始推动其积极的对朝政策时，美国内部就存在着强大的反对力量，其中包括众多建制派人士，尤其是军方、政府与国会的右翼鹰派。2018年以来，对朝政治对话主要是由特朗普推动，但此举在美国内部职能部门受到了强烈抵制，加之民主党对特朗普的讨伐，以及共和党右翼、美国军方等多方面的牵制，特朗普推动美朝首脑对话面临诸多掣肘。

当下尽管美朝对话陷入僵局，但双方都没有关闭对话的大门。近期，美朝摆出的姿态和释放的信号表明双方仍在为重启谈判创造条件。出现这种情况的一个重要原因在于，特朗普与金正恩之间始终保持着一种微妙的个人关系。特朗普认为他跟金正恩之间已经建立了很好的个人关系，形成了一定程度的互信。尽管朝方自新加坡会晤以来不时对美国进行大肆批判，表示不满，甚至直接指责蓬佩奥等人阻碍对话，但始终未对特朗普个人进行指责。这也说明金正恩对于同特朗普达成某种交易仍抱有希望。与此同时，美方也不断向朝鲜释放善意。9月11日，主张对朝强硬的博尔顿被特朗普解除了国家安全事务助理的职务；11月17日，美方宣布无限期推迟美韩联合军演；12月，美国朝鲜政策特别代表比根出访中日韩，协调朝鲜半岛问题。朝鲜方面未如外界所猜测的那样给美国送上所谓的“圣诞节礼物”，与美国所做出上述姿态不无关系。

（二）中国支持朝韩、朝美展开建设性对话，在缓和朝鲜半岛局势中发挥重要作用

金正恩在 2019 年的新年贺词中特别强调他去年 3 次访问中国，称和社会主义国家的战略沟通与合作具有重要意义，并提出通过“多方协商”把现有的朝鲜半岛停战体制转换为和平体制，打造切实保证永久和平的基础，美国媒体认为这是在暗示中国应成为未来朝鲜半岛和平条约的签约国之一。

2019 年 1 月，金正恩前往北京与习近平主席举行第四次峰会。双方讨论了无核化进程。习近平主席 6 月对朝鲜进行了首次访问，与金正恩会晤时强调加强两国合作的重要性，并赞扬朝鲜为推进无核化所做的努力。中方重申了支持半岛核问题政治谈判解决的立场。中国国务委员兼外交部长王毅 9 月访朝，与朝方就半岛问题深入交换意见。

此外，作为朝鲜半岛问题重要一方的韩国，由于受制于美国，无法独自推进半岛核问题与南北和解进程，希望在朝鲜半岛问题中取得中国的支持。文在寅总统 12 月 23 日在与习近平主席会面时表示，韩方赞赏中方为解决朝鲜半岛问题发挥的重要作用，半岛问题出现和平解决的机遇来之不易，韩方愿同中方一道为推进半岛和平进程共同努力。习主席表示，中韩在朝鲜半岛问题上的立场和利益契合，都坚持维护半岛和平稳定，主张通过对话协商解决，是维稳促谈的坚定力量。中方支持韩方继续同朝方改善关系，为推动半岛和谈进程注入动力。

二、中美在处理朝核问题上的互动变得更加复杂微妙

中美在半岛无核化目标上存在着并行利益，美朝对话与中国推动朝核问题解决的方向是一致的。尽管 2019 年中美之间的战略竞争不断加剧，但双方在朝鲜问题上依然保持着合作和较高频率的沟通。

特朗普在美朝首脑河内会晤前发推文称：“习近平主席给我与金正恩的会面提供了非常大的帮助和支持。”峰会结束后，他又在记者招待会上说：“中国在这个问题上一直提供很大帮助，习主席是一位伟大的领导人，一位在全世界都受到高度尊敬的领导人，他有可能（在促使平壤放弃核武器方面）提供更多帮助吗？也许可以。”中美两国领导人 6 月在日本出席 G20 会议期间就朝鲜半岛问题进行了交流。美国对朝政策特别代表比根 12 月访问中国，并寻求中方协助推动美朝重启磋商。外交部罗照辉副部长会后表示，中方希望美朝立即恢复对话，这样或能积极建立双方信任以及有效地处理分歧。虽然美朝对话在 2019 年并未取得实质性突破，但朝鲜半岛事实上已呈现出中方所提倡的“双冻结”状态，这也是半岛局势缓和的一个重要进展。

但同时也应看到，中美之间日益加剧的战略竞争也对双方的朝鲜半岛政策产生了微妙影响，在一定程度上表现为在如何推进半岛无核化目标上的不同考虑。美方目前政策主导思想是要求朝鲜按全面可核查、不可逆转的要求采取实质性的弃核行动。而中方在坚持半岛无核化和维持半岛局势和平稳定并行目标的前提

下，认为美朝对话进程应该是一种双向互动，美国应该对朝鲜所采取的积极举措给予适当回报，以推动对话进程持续下去。为此，中方采取的措施包括：与俄罗斯共同于12月16日向安理会提议，不再禁止朝鲜出口煤炭、铁矿石和纺织品，“以改善朝鲜平民的生活”；给予朝鲜人道主义援助，以帮助其应对十年来最为严重的一次粮食危机；习近平主席在朝鲜《劳动新闻》上发表署名文章，对朝美谈判中朝方要求的合理性给予肯定；李克强总理在中日韩首脑成都峰会后表示，三方一致认为对话协商是解决半岛问题唯一有效的办法。然而美国却对中朝关系升温存有疑虑，认为中国的支持助长了朝鲜对美国的不妥协。

三、中国似将更积极推进朝核问题的多边对话

从目前情况看，美朝对话大门仍未关闭，但依然面临诸多不确定因素。特别是尽管特朗普个人期待对朝谈判能取得进一步突破，但美国国内对朝立场却整体保持强硬。2020年特朗普的首要目标是竞选连任，总统选举的选情变化将对特朗普政府的对朝政策产生重要影响，考虑到美朝在无核化问题上的结构性矛盾一时无解，预计2020年双方对话难有大的进展。

中朝关系已经回到积极发展的轨道，这将成为维护朝鲜半岛和平稳定的重要积极因素。中国常驻联合国代表张军不久前指出，朝方已在无核化问题上采取了一系列积极举措，但其在安全与发展方面的合理关切与诉求没有得到相应的重视和解决，这是导致

当前对话僵局和形势趋紧的重要原因。制裁只是手段，不是目的。应重视朝方关切，调整安理会对朝制裁措施，包括启动涉朝决议可逆条款，对影响朝鲜民生的制裁措施进行调整。这将有助于缓和局势，营造氛围，促进对话。同时，在中方的积极促动下，中日韩领导人在 2019 年底举行的峰会上也承诺，将通过对话方式推动朝鲜半岛无核化进程。中国是朝核问题的利益攸关方，朝鲜半岛局势不仅对东北亚地区安全发展具有重要影响，也是中美关系中的一个重要变量。在美朝对话难以打破僵局的情况下，中方需要更加积极地参与到推动朝核对话的进程中，以确保半岛局势向好发展，并使其成为促进中美对话沟通和双边关系稳定的一个有力抓手。

第五部分 美国内政与中美关系

太和智库高级研究员 崔立如

太和智库研究助理 严雨竹

特朗普政府将“美国优先”作为其对外政策的第一原则，这使得美国国内政治议程以前所未有的方式牵动影响着美国对一些重要外交议题的处理。2019年，美国内政与特朗普政府对华政策之间的关联主要体现在以下三个方面。

一、特朗普竞选连任议程牵动其对华贸易谈判

2019年6月，特朗普正式宣布将在2020年总统选举中争取连选连任，由此，竞选的政治需要将对与特朗普有关联的外交议题产生更加直接的影响，其中对华贸易战是头号议题。

2016年，特朗普在选举中获胜主要因为得到了共和党保守派、锈带州白人蓝领阶层和福音派基督徒这三股势力的支持。根据盖洛普民意调查，85%-90%的共和党人还将继续在2020年总统选举中投票给特朗普，但其在农民和锈带州蓝领工人中的支持率则呈现出微妙的变化。当年特朗普作为毫无从政经验的商人，能在选战中将部分民主党和中间选民拉到自己阵营中的一个重要原因是，他赢得了所有起到关键作用的“摇摆州”的选举人票，成功抹除了其普选时的得票劣势。但2018年由他挑起的中美贸易战，直接影响到美国农产品出口和农民利益，尽管特朗普先后于2018年7月和2019年5月批准两笔农业补贴款项，但成

效不彰。所涉州的农民表示，与其要补贴不如要贸易和市场，希望特朗普尽早与中国签署贸易协定。因此，能否与中国签订贸易协议将对相关州的投票取向形成影响。

在 2018 年中期选举和 2018 年、2019 年的部分州长选举中，共和党均表现不佳。对比 2016 年总统选举，2018 年众议院中期选举，有四个州由共和党倒向民主党，其中三个州属于铁锈带州，而受中美贸易战影响最大的爱荷华州在中期选举中反应最为明显。2018 年 36 个州的州长选举中，共和党失去 6 个州的州长职位，其中密歇根州、威斯康星州都是铁锈带州，其原因在于中美贸易战造成两州对华出口下滑。而 2019 年共和党在其铁票仓——肯塔基州（农业州）的州长选举中遭遇失败，最主要的原因也是因为中美贸易战伤害了肯塔基州的支柱产业——木制品业，致使农民利益直接受损。

因此，尽管 2019 年中美贸易战剑拔弩张、一度近乎破局，但双方始终没有终止对话谈判进程，并最终于 12 月达成妥协，准备签署第一阶段贸易协议。从协议公布的内容看，美方提出的一项重要内容就是要求中国购买大宗美国农产品，而这也正是特朗普急于稳固中西部农业州对其支持的体现。对特朗普而言，避免中美贸易战进一步升级，并对外传递双方正在取得重要谈判进展的积极信号，是其 2020 年竞选连任的政治需要。而进入 2020 选举年后，美国国内竞选态势对特朗普对华政策的影响也将会表现得更为明显，白宫一方面会进一步争取于美有利的协定条款，

另一方面也不得不为最终达成协议而对中国方面的要求予以“关照”。

二、特朗普的政治同盟对其对华政策的影响

特朗普上台后，依靠自己的政治基本盘和在共和党内的超高比例支持，迫使共和党建制派不得不在国内政治议程上站在他一边，再加上右翼保守势力与基督教福音派的支持，特朗普构建起了其独有的政治联盟。

（一）共和党建制派为维护共和党执政地位而决定与特朗普求同存异

主张中美之间继续保持经济联系的共和党建制派与上台不久就发动中美贸易战的特朗普并不和睦，资深共和党参议员、前总统候选人约翰·麦凯恩以及另一位共和党大佬林赛·格雷厄姆都曾在如何处理对俄关系上公开反对过特朗普。参议院部分务实派共和党人在某些政策目标上也与特朗普存在分歧，2019年3月，由共和党控制的参议院分别通过了终止美国在也门战争中为沙特提供军事援助、反对特朗普宣布国家进入紧急状态强行修墙这两项议程。在对华关税战问题上，包括共和党党鞭图恩在内的多位共和党参议员均表示反对向来自中国等地的汽车、农产品等加征关税，并对此多次向参议院多数党领袖麦康奈尔和特朗普表示担忧。由于共和党越来越认可特朗普作为党内代表对民主党的竞争优势，因此，尽管2019年共和党建制派与特朗普之间出现

了不少龃龉，但大体上还是选择一致对外以保证党派利益，这一态势在进入选举年之后也将会表现得越来越明显。

(二) 极端保守派和基督教福音派对特朗普政府对华政策影响深刻

2019年，随着贸易代表莱特希泽、国务卿蓬佩奥、贸易与制造业办公室主任纳瓦罗等极端“鹰派”在特朗普团队中获得更大发言权，美国对华政策也变得更强硬。10月底，蓬佩奥在关于对华关系的演讲中抨击中国共产党政权正在谋求主导世界的权力，呼吁美国予以正面反抗。在贸易方面，莱特希泽与纳瓦罗对中国的敌意，以及在此基础上遏制中国经济的做法更是不言而喻。

美国基督教福音派具有较为稳定的政治参与度，在中期选举时对特朗普给予了强力支持，使共和党免于失去多数州长职位并保住了参议院的多数党地位，从而避免了出现民主党大获全胜的“蓝色潮”。受此影响，特朗普在国内政策中更加强调保守传统价值。到11月为止，特朗普除任命两名保守派最高大法官外，还向各级联邦法院提名并任命超过150名保守派法官，在堕胎、宗教、枪支等问题上极大地兑现了对福音派的承诺。

更值得注意的是，对华“鹰派”和宗教保守势力在“人权”、香港、新疆等问题上加大了对中国的意识形态讨伐力度。国务卿蓬佩奥、副总统彭斯等在国会任职时，都曾提出促进“人权”宗教的提案；特朗普政府组建的福音派咨询委员会大力推动宗教右

翼议程，加强了宗教右翼尤其是白人福音派基督徒对特朗普执政的支持，由此形成的在宗教领域的对华施压，构成了美国对华战略的一部分。7月下旬美国国务院举行第二届“推进宗教自由部长级会议”，邀请“台独”“疆独”等中国分裂势力以各种形式参会；12月初，众议院压倒性通过《2019年维吾尔人权政策法案》呼吁华盛顿针对新疆教培中心“关押维吾尔等族穆斯林”制裁中国。种种打着宗教旗号干涉中国民族问题和内政的行为表明，在美国右翼势力的影响下，美国政府目前在经贸领域对华施压所采用的所谓“对等策略”，已经开始延伸到宗教领域。美国对华施压的经贸和地缘政治目标与宗教议题，已在一定程度上从相互制约演变为相互联动配合。

此外还需要指出的是，当“批华”在美国已经成为一种“政治正确”的情况下，民主党自由派激进势力也在对华意识形态讨伐上与共和党右翼“合流”。这一形势也使得特朗普在对香港“修例风波”问题上的态度发生变化。8月中旬以前，特朗普很少对香港问题公开表达意见，仅有的几条推文也极为克制，以避免影响进行中的中美贸易谈判。但8月中下旬以后，特朗普先是表示“如果中国政府以暴力回应香港的抗议活动，与中国达成贸易协定将非常困难”，之后又于11月底签署了《香港人权与民主法案》和《保护香港法案》。所以，尽管一般认为特朗普本人并无意将意识形态摆在这么高的位置上，但当其重要支持者高调推出

这些议题且在国内得到相当高的呼声的情况下，特朗普不可能逆流而动。这一发展态势在 2020 选举年中可能将进一步强化。

2019 年美国国内政治发展另一值得注意的情况是，在特朗普政府内任职的“鹰派”官员在下半年相继离职，对特朗普政府对外交姿态产生一定影响。9 月 10 日，总统国家安全事务助理，也是对外“超级鹰派”博尔顿因与特朗普的分歧激化而被迫辞职。此外也有迹象显示特朗普的忠实支持者、国务卿蓬佩奥将可能于 2020 年辞去国务卿而竞选参议员。出于选举和其他原因，特朗普政府内还有一些其他职位相继出现变动，新任官员的选择将会对美国处理一些重要外交议题带来影响，需密切关注。

三、特朗普弹劾案的最终走向和影响仍不确定

2019 年美国内政一个最引人注目的政治事件是民主党发动的对特朗普滥用权力的讨伐，并由“通俄门”调查发展为弹劾议程。3 月，特别检察官穆勒将“通俄门”调查报告提交司法部长巴尔，后者将其总结成一份四页信函提交国会，但随后穆勒质疑这一信函的全面性、真实性。4 月下旬，司法部公布删减版穆勒报告，特朗普随即认为上任以来一直悬在头上的利刃已经落下，连发数条推文庆祝针对自己的“通俄门”调查以“没有勾结”而告终。然而穆勒报告却并非是事情的终结，特朗普妨碍司法的嫌疑为民主党继续开展调查留下了空间。9 月，特朗普与乌克兰总统泽连斯基在 7 月的通话内容曝光，通话中特朗普以冻结对乌克

兰军事援助相要挟，要求乌方开展针对其政敌拜登的司法调查。于是一波未平一波又起，民主党启动针对特朗普“电话门”的弹劾调查，最终以滥用职权和妨碍国会两项罪名让特朗普成为美国历史上第三位被提出弹劾的总统。

但民主党人十分清楚，针对特朗普的弹劾很难在共和党控制的参议院获得通过，为此佩洛西决定不马上向参议院递交弹劾报告，以使共和党无法尽快了结此案，解脱特朗普。民主党采取这一做法主要是想尽量拖延弹劾案的过程，利用媒体追踪报道和舆论炒作特朗普的滥权问题，对特朗普造成政治上的杀伤并对其选情造成不利影响。弹劾案将对 2020 年竞选产生何种影响仍值得进一步观察。

相比特朗普已成为共和党唯一的总统候选人，民主党内部对 2020 年总统候选人的竞争正进入白热化。考虑到对特朗普构成更加有力的竞争，民主党很可能推举出一位温和派候选人，因此前副总统拜登和前纽约市长、亿万富翁布隆伯格（已在 11 月宣布参与竞选）都将有出线可能。但若激进派候选人最终出线代表民主党竞选总统，那么特朗普胜出的可能性将会增大。

总之，2019 年是美国政治进程的一个重要过渡时段，特朗普出于为竞选捞取政治资本的考量，对华政策逐渐从上半年剑拔弩张的强硬姿态转为下半年的收缩攻势、注意力回移国内。可以预料的是，除了国内经济、族群、移民、医保等这些传统上占据主导地位的话题外，中美经贸问题也必将会在 2020 年的美国选

战中成为一项重要议题。而美国国内政治生态以及总统选举进程也势必会对中美关系产生更加明显的影响。

第六部分 美国对华政策辩论

太和智库高级研究员 郭长林
太和智库研究助理 张宸榕

2019年，美国国内进行的对华政策辩论是观察美国对华政策发展方向的一个重要窗口。评价和判断美国对外战略决策和对外政策最重要的参考之一，就是看美国对华政策有什么变化。因为这不是一个局部问题，其必将带来全球性影响。

看2019年美国国内对华政策辩论，必须要研究那两封具有标志性意义的《公开信》，同时也不能忽视虽未在那两封《公开信》上署名，但却非常重要的“第三势力”。鉴于2019年美国对华政策辩论是2015年那场对华政策辩论的延续，因此也很有必要对这两次辩论进行对比研究。有比较才有鉴别，这有助于把握美国对华政策变化的轨迹和发展方向。

一、两封《公开信》是两个阵营的公开论战

第一封《致美国总统和国会的公开信》也叫《史文公开信》，该信由卡内基国际和平基金会资深中国问题专家史文、麻省理工学院政治学教授傅泰林、美国前驻华大使芮效俭、美国前国务院负责东亚和太平洋事务代理助理国务卿董云裳、哈佛大学著名中国问题专家傅高义五人执笔撰写，于2019年7月3日发表在《华盛顿邮报》上。该信所代表的是“史文阵营”。

到 2019 年底为止，已有大约 200 多人在《史文公开信》上签字。签字人基本上都是和五位执笔人一样的知名中国问题专家、前政府重要官员以及部分企业界人士。其中不少人不仅是不同阶段美国对华政策的制定者，也是执行者。总体来看，“史文阵营”基本属于“建制派”。

另一封《公开信》由不太知名的美国退役海军上校、前太平洋舰队情报和信息行动主管詹姆斯·法内尔执笔，并于 2019 年 7 月 18 日发表在美国一份不太知名的《政治风险》杂志上。第二封《公开信》也称《法内尔公开信》，其所代表的是“法内尔阵营”。

迄今为止，共有 139 人在《法内尔公开信》上签字。签字人大多跟执笔人有类似背景，包括美国退役军人和前情报系统官员，其中也有一些研究中国问题的专家和企业界人士，个别则是在 1989 年“六四风波”后跑到美国的“民运人士”。“法内尔阵营”基本属于“鹰派”。

可以这样认为，2019 年美国对华政策辩论，既是“史文阵营”和“法内尔阵营”两个阵营之间的公开论战，更是“建制派”与“鹰派”之争。

二、是否应奉行与中国为敌的政策是两派争论的焦点

（一）“建制派”的主要观点

《史文公开信》强调，在是否应该全面与中国为敌的问题上不存在“华盛顿共识”。但《史文公开信》发表后，芮效俭也特别指出，他们“并没有要求美国对中国采取更仁慈更温和的政策”。总体上，“建制派”认为：无论在政治上还是在经济上，中国都不是“美国的敌人”，“与中国为敌只能适得其反事与愿违”；把中国作为“经济上的敌人”，试图与中国经济“脱钩”，不能阻止中国继续崛起，只会损害美国自身利益；把中国作为“政治上的敌人”，试图破坏和遏制中国与世界的接触，不符合美国的利益。

“建制派”对中国政府的内外政策行为“深感不安”，称这些行为对世界其他国家构成“严重挑战”，严重削弱了国际秩序中西方的民主准则，尤其削弱了美国在西太平洋的军事优势。他们主张美国对中国的行为做出“坚定而有效的反应”，强调加强与美国盟友的合作，保持对中国的威慑。但同时，他们反对美国政府实行“与中国为敌”的政策，主张与中国在“竞争与合作之间建立一种平衡关系”。

（二）“鹰派”的主要观点

代表“鹰派”的《法内尔公开信》不同意《史文公开信》对中国的认知以及他们的对华政策主张，认为：中共政权是一个“独裁政权”，对美国的立国原则和人类自由“构成日益增长的威胁”；“只要中国共产党统治中国，中国就不可能成为一个负责任的利

益攸关方”，“中国政府不是，也从来就不是一个和平的政权”。因此，他们声明“不支持中国政府”。

他们称中国有一个“在全球搞扩张主义的宏伟战略”。“中国梦想”“中华民族伟大复兴”“人类命运共同体”不过是中国“企图支配和称霸全球”的不同代名词。因此，中国对世界其他地方而言是个“实际存在的威胁”。他们反对“与中国接触的政策”，认为这一政策会“不断削弱美国的国家安全”，继续通过“外交、经济和军事上的接触，挫败不了中国的宏伟战略”，也“遏制不了中共的对外扩张”。他们不仅完全认同而且坚决支持特朗普政府制定的《国家安全战略》，支持特朗普政府“与中国对抗”的一系列政策方针，支持特朗普政府“有选择地在经济上与中国脱钩”，并呼吁特朗普政府“继续保持与中国对抗的方针”，“将现行政策和能力机制化”，重新平衡与中国的经济关系，同时加强与志同道合的民主国家的联盟关系，最终“击败中国的全球野心”。

三、被忽视的“第三势力”

根据了解和考察，在2019年美国对华政策辩论的两个阵营之间，还存在着一股势力，这股“第三势力”包括美国前驻华大使洛德、前副助理国务卿谢淑丽、亚洲协会美中关系中心主任夏伟、前贸易代表查伦·巴尔舍夫斯基、前助理国务卿库尔特·坎贝尔、前副助理国务卿柯庆生、对外关系委员会高级研究员易明、

前驻阿富汗大使艾江山、耶鲁大学法学院中国中心主任葛维宝、进步中心高级研究员韩美妮、龙洲经讯董事总经理葛艺豪、前国家安全委员会高级主任麦艾文、哥伦比亚大学政治系教授黎安友、加利福尼亚大学圣迭戈分校中国国际事务主席巴里·诺顿、荣鼎咨询集团创始合伙人荣大聂、华盛顿大学艾略特国际学院中国项目主任沈大伟、前副国务卿斯坦伯格等。

“第三势力”成员和《史文公开信》联署人的背景差不多，基本上都是美国内知名中国问题专家和前政府重要官员。其中不少人也在不同阶段，以不同身份参与制定并执行了美国对华政策。“第三势力”无疑也属于“建制派”。

“第三势力”中，除个别人外，都未在两封《公开信》上签字。他们没有签字的原因很清楚，因为他们觉得《史文公开信》对美国的“自责”太多，对中国“太客气”，在一些领域对中国“不够强硬”。这让他们难以接受。而对《法内尔公开信》，他们则想都没有想过要签字，因为他们拒绝那些“强硬派”所宣示的“永久敌视中国”的政策立场。

“第三势力”对中国的政策行为比《史文公开信》签字人“更忧虑”。他们所说的政策行为是指中国目前在海外的“强势行为”和在国内的“镇压行为”。他们认为，“主要是中国，而不是美国应该对当前中美关系的危机负责”。在一些领域，美国需要对中国采取“更坚定的反击政策”。他们认为，“接触加对冲的政策，过去是成功的”，可现在“已经不够”。但他们反对遏制中

国，认为“遏制中国行不通”。他们主张，“在两国共同关心的领域，美国应该尽可能寻求与中国合作”。同时，他们还强调加强与美国盟友的协作，强调建立国际联盟，强调在国际机构中展现美国的领导力，强调敦促中国遵守国际法和国际准则，强调与中国进行“巧竞争”。

由此可见，“第三势力”虽然介于两大阵营之间，但其对华政策立场更倾向于“史文阵营”，所不同的是其立场比“史文阵营”更强硬。

四、美国两场对华政策辩论之比较

2015年的那场美国对华政策辩论，被美国老一代中国问题专家认为是“几十年来最深刻的一场辩论”。该辩论不只在中国问题专家之间进行，参与其中的还有美国的知名国际政治学者和外交政策专家。同时，这场辩论也是自上世纪五十年代那场关于“谁失去了中国”的辩论后，话题最为敏感一次辩论，主题是“美国的对华政策是否失败”。在这次辩论中，最终各方出人意料地达成了一致，认为“美国对华政策已经失败”。但是，在用什么样的对华政策替代“已经失败的对华政策”这一重大问题上，各方并未达成共识。而2019年美国对华政策辩论的核心，正是要解决这个在2015年遗留下来的问题。所以，2019年美国对华政策辩论是2015年辩论的延续。

回过头来看，美国知名中国问题专家哈丁在 2015 年对“中美关系的可能走向”给出了他的预测（需要特别指出，他是在对那场对华政策辩论进行了仔细研究后才作出这些预测的），他认为：一是“中国崩溃论”已经没有市场，中国将持续面临成长的烦恼；二是越来越多的美国人开始主张，美国应该放弃帮助中国的政策，并且不应再把“人权和政治自由化问题”作为两国关系的主要议题；三是多数辩论者对中美关系的未来感到“悲观”，认为“战略伙伴关系”也好，“新型大国关系”也罢，都不是中美关系的发展方向，中美关系的拐点已经到来，在很难合作的情况下，或将走向“公开竞争”；四是两国之间不至于爆发战争。美国“不可能重新遏制中国”，即使美国的实力强于中国。

与 2015 年美国对华政策辩论不同的是，2019 年的这场辩论不再以“静悄悄的方式”进行，而是以两个阵营“公开论战”的形式呈现在世人面前。2015 年对华政策辩论是因美国精英层对中国的“焦虑和失望”而起，2019 年的这次辩论则是因为“史文阵营”，即“建制派”不满特朗普政府在没有进行充分辩论的情况下单方面强制推行“与中国为敌”的政策而起。所以，辩论的焦点是“美国是否应该奉行与中国为敌的政策”。

2019 年的辩论中，“中国崩溃论”已不再是话题，但“中国威胁论”却大行其道。现在美国政府的政策思维早已不是什么“放弃帮助中国”的问题，而是想方设法、不择手段地遏制中国的发展。美国施展极限施压，对华发动贸易战，动用国家资源打

压华为，将中国的科技公司和科研机构纳入“实体清单”进行制裁，并依据美国国内法，对违反美国对外制裁政策的中国公司实施“长臂管辖”，所有这一切表明，这次美国对华政策辩论已远远超出“放弃帮助中国”这一议题。

此外，“民主”和“人权”重新成为中美之间的一个重要议题。美国国会不仅通过了《2019年维吾尔人权政策法案》，还通过了《香港人权与民主法案》。特朗普不仅签署了这些法案，还以“人权”为由，宣布对中国有关实体和政府官员进行制裁。

“民主”和“人权”再次成为美国制约中国的重要政策工具。与此同时，意识形态因素在美国对华政策中的分量也明显跃升。不只是《法内尔公开信》，国务卿蓬佩奥等政府高级官员也开始恶毒攻击中国共产党和中国的政治制度。这是美国“鹰派”升级与中国对抗、与中国为敌的重要信号。

不管美国能不能遏制住中国，可以肯定的是，“遏制中国”已成为特朗普政府中一些“鹰派”人物的战略思维定式。事实上，在经济和科技领域，美国政府已经在实施“部分遏制中国的战略”。而“战略竞争”也已经成为中美关系的主导面。人们担心这种“战略竞争”没有底线地发展下去，将不可避免地导致对抗，给世界和平与稳定带来灾难性后果。

基于以上分析，我们可对2020年及其后一段时间的中美关系作出如下预测：

其一，2020年美国对华政策辩论仍将持续下去，由于2020年是美国选举年，卷入辩论的人将会更多，反对中国的声音也可能更大。但同时也一定会出现非常重要的反思的声音，而这种反思很可能来自两党前政府高级官员。

其二，美国对华政策辩论短期内形不成什么共识。但可以预料的是，美国对华政策的总体趋势将会更加强硬。

其三，2020年中美关系的主要特征仍将是“战略竞争”，最大的挑战在于如何“管控战略竞争”。中国具有相当的政策“管控能力”，但是这种能力并非无限。特朗普政府由“纯粹的鹰派”主导，不能指望这样的政府从战略高度和长远角度管控与中国的“战略竞争”。除非共和党内部高层形成一股强大的势力，对特朗普政府的“鹰派”作为形成牵制，否则“中美关系坏不到哪里去”的这个判断迟早要被推翻。

其四，中美关系回不到过去，美国对华政策也回不到过去。未来1到2年将是中美关系的一个关键期，同时也是中美有识之士深刻反思、接触对话、重新定义中美关系以及探讨共存新范式的窗口期。尽管反思将是一件非常痛苦和困难的事情，但没有这样的反思，双方的对话将无法进行，也更加无法朝着重新定义中美关系和探讨中美共处新范式的方向前行。

希望中美双方能在2020年相互释出诚意，并在此基础上抓住机遇，为各种可能的对话创造条件，重新塑造中美关系的未来。

附件：

中美贸易战大事记

1月7日：中美双方在北京举行经贸问题副部级磋商。美方代表团包括美国农业部、商务部、能源部和财政部的副部长。

1月30日至31日：中国副总理、首席贸易谈判代表刘鹤率团抵达华盛顿与美国贸易代表罗伯特·莱特希泽（Robert Emmet Lighthizer）会晤并进行贸易谈判。

2月14日至15日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长斯蒂芬·姆努钦（Steven Mnuchin）在北京举行第六轮中美经贸高级别磋商。

2月21日至22日：中国国务院副总理刘鹤同美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦举行第七轮中美经贸高级别磋商。

3月5日：美国贸易代表办公室宣布正式再次推迟对中国2000亿美元产品加征关税从10%提高至25%的期限，具体期限另行通知。

3月28日至29日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在北京共同主持第八轮中美经贸高级别磋商，双方讨论了协议有关文本，并取得新的进展。

3月31日：中国国务院关税税则委员会宣布延长对原产于美国的汽车及零部件暂停加征关税措施，截止日期另行通知。

4月3日至5日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在华盛顿共同主持第九轮中美经贸高级别磋商。双方讨论了技术转让、知识产权保护、非关税措施、服务业、农业、贸易平衡、实施机制等协议文本，取得新的进展。

4月8日：国务院关税税则委员会决定将进境物品进口税税目1、2的税率分别调降为13%、20%；修改税目1“药品”注释。

4月30日至5月1日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在北京举行第十轮中美经贸高级别磋商。

5月6日：美中经济和安全审查委员会发布了题为《中国企业如何促进从美国转移技术》的报告，指出中国企业使用各种手段从美国获取技术，并在很多情况下获得中国政府的支持。

5月9日：美国政府宣布，自2019年5月10日起，对从中国进口的2000亿美元清单商品加征的关税税率由10%提高到25%。

5月9日至10日：中国国务院副总理刘鹤抵达华盛顿，与美方举行第十一轮中美经贸磋商，并在磋商后接受媒体采访时表示中方将理性对待中美经贸摩擦。

5月10日：美国贸易代表莱特希泽宣布特朗普总统指示拟将对从中国进口的剩下3000亿美元商品加征关税。

5月13日：国务院关税税则委员会宣布自6月1日起，对已实施加征关税的600亿美元部分美国商品提高加征关税税率，

分别实施 25%-10%关税。对之前加征 5%关税的税目商品，仍继续加征 5%关税。

5 月 13 日：国务院关税税则委员会公告试行开展对美加征关税商品排除工作，排除在清单之外的商品不再加征我国为反制美“301 措施”所加征的关税。

5 月 15 日：美国总统特朗普签署行政命令，宣布美国进入紧急状态。该行政令旨在禁止美国与给美国信息与通讯技术和服 务造成的威胁的国家在信息与通讯技术和服 务方面的交易或者在美国相关部门批准的前提下才可进行交易。

5 月 31 日：中国商务部新闻发言人高峰称，针对近期一些外国实体出于非商业目的，对中国企业采取封锁、断供和其他歧视性措施的行为，中国将建立不可靠实体清单制度。

5 月 31 日：美国贸易代表办公室宣布把原定于 6 月 1 日开始对中国部分商品加征关税由 10%提高到 25%的时间推迟至 6 月 15 日执行。

6 月 2 日：国务院新闻办公室发布《关于中美经贸磋商的中方立场》白皮书，旨在全面介绍中美经贸磋商基本情况，阐明中国对中美经贸磋商的政策立场。

6 月 6 日：商务部发表《关于美国在中美经贸合作中获益情况的研究报告》，阐明美国从中美经贸合作中获益巨大。

6月18日：中国国家主席习近平应约同美国总统特朗普通电话，双方约定在G20大阪峰会期间会晤，并同意两国经贸团队就如何解决分歧保持沟通。

6月28日：习近平出席G20大阪峰会并发表关于世界经济形势和贸易问题的重要讲话，表示中国将加快形成对外开放新局面，努力实现高质量发展。

6月29日：中国国家主席习近平在G20大阪峰会上同美国总统特朗普会晤。双方同意重启经贸磋商，美方表示不再加征新关税，美企可继续向华为供货。

7月9日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话，就落实两国元首大阪会晤共识交换意见。商务部部长钟山参加通话。

7月9日：美国贸易代表办公室（USTR）宣布，根据关税排除程序对之前加征25%关税的110种中国商品取消关税。

7月18日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话，就落实两国元首大阪会晤共识及下一步磋商交换意见。商务部部长钟山等参加通话。

7月25日：中国商务部新闻发言人高峰透露2019年上半年中国对美国非金融类直接投资额为19.6亿美元，同比下降约20%。

7月29日：中国国家发改委、商务部公开消息称中美两国元首大阪会晤之后，已有数百万吨美国大豆装船运往中国。7月

19 日以来，一些中国企业就采购新的大豆、棉花、猪肉、高粱等农产品向美国供货商进行了询价。

7 月 30 日至 31 日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在上海举行第十二轮中美经贸高级别磋商。

8 月 1 日：美国总统特朗普发推称除已经征收 25% 关税的 2500 亿美元商品以外，拟将于 9 月 1 日起对 3000 亿美元中国输美商品加征 10% 关税。

8 月 2 日：中国商务部新闻发言人、外交部发言人均表示如果美方对 3000 亿美元中国输美商品加征 10% 关税付诸实施，中方将不得不采取必要的反制措施以捍卫核心利益。

8 月 5 日：受单边主义和贸易保护主义措施及对中国加征关税预期等影响，人民币离岸和在岸汇率双双“破七”。

8 月 6 日：国务院关税税则委员会对 8 月 3 日后新成交的美国农产品采购暂不排除进口加征关税，中国相关企业已暂停采购美国农产品。

8 月 13 日：美国贸易代表办公室宣布将取消部分原定 9 月 1 日生效的对中国输美商品加征的关税，并延迟部分电子产品等的加征关税至 12 月 15 日生效。

8 月 13 日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。中方就美方拟于 9 月 1 日对中国

输美商品加征关税问题进行了严正交涉。双方约定在未来两周内再次通话。

8月15日：针对美国贸易代表办公室宣布将对约3000亿美元自华进口商品加征10%关税，国务院关税税则委员会有关负责人表示中方将不得不采取必要的反制措施。

8月23日：国务院关税税则委员会发布公告决定自12月15日12时01分起，对原产于美国的汽车及零部件恢复加征25%、5%的关税。

8月23日：国务院关税税则委员会发布公告决定对原产于美国的5078个税目、约750亿美元进口商品加征10%、5%不等关税，分两批自9月1日12时01分、12月15日12时01分起实施。

8月24日：美国总统特朗普宣布从10月1日起，将之前对2500亿美元中国商品加征关税的税率从25%提高到30%，对另外3000亿美元中国商品加征关税的税率从10%提高至15%。

8月30日：美国贸易代表办公室（USTR）正式在联邦公报上发布通知：自美国东部时间9月1日凌晨12时01分开始，对清单中的1250亿美元中国输美商品加征关税，在原有10%的基础上提高至15%，第一批商品包括智能手表、蓝牙耳机、平板电视和多种鞋类。

9月1日：美国对中国约1250亿美元中国输美商品加征15%关税开始生效。

9月1日：中国对美国约760亿美元美国输中商品加征5%至10%关税开始生效。

9月2日：美国贸易代表办公室（USTR）正式在联邦公报上发布通知：对于10月1日将要生效的对约2500亿美元中国输美商品加征关税税率由25%上调至30%的行动在9月20日前向公众开始征集意见。

9月2日：中国商务部宣布，针对9月1日起正式实施的美国对华3000亿美元输美产品中第一批加征15%关税的措施，中方已在世贸组织争端解决机制下提起诉讼。

9月5日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方同意10月初在华盛顿举行第十三轮中美经贸高级别磋商，此前双方将保持密切沟通。

9月11日：中国国务院关税税则委员会公布了第一批对美加征关税商品的第一次排除清单，包括16项商品。

9月12日：美国总统特朗普发推称，将原定于10月1日对约2500亿美元中国输美商品加征关税税率由25%上调至30%的措施推迟至10月15日起生效。

9月12日：中国商务部新闻发言人在例行新闻发布会上表示中方企业已经开始就采购美国农产品进行询价，大豆、猪肉都在询价范围内。

9月17日：美国贸易代表办公室公布了三份对中国加征关税商品的排除清单。涉及之前三次加税措施中的共437项商品。

9月19日至20日：中美双方经贸团队在华盛顿举行副部长级磋商，就共同关心的经贸问题开展了建设性的讨论。双方还认真讨论了牵头人10月份在华盛顿举行第十三轮中美经贸高级别磋商的具体安排。

10月2日：美国贸易代表办公室公布了2份对中国加征关税商品的排除清单，分别涉及美国340亿清单中的92项商品和160亿清单中的111项商品的关税排除。

10月10日至11日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在华盛顿举行第十三轮中美经贸高级别磋商。美国白宫表示中美将达成第一阶段协议。

10月13日：美国总统特朗普发推特表示原定于10月15日把关税从25%提高到30%的举措暂不发生，中美将完成第一阶段协议，迈入第二阶段。

10月17日：中国商务部表示近期在华盛顿结束的新一轮中美经贸高级别磋商中，双方取得了实质性进展。目前双方工作团队正在加紧磋商，争取尽快就协议文本取得共识。

10月18日：美国对欧盟约75亿美元商品加征10%和25%的关税正式生效。

10月23日：美国贸易代表办公室公布了对2000亿中国商品加征关税的排除清单，共涉及83项产品，这是USTR公布的第十四批排除清单。

10月24日：美国副总统迈克·彭斯（Mike Pence）发表演说，强调视中国为“战略竞争对手”，否认要与中国“彻底脱钩”。

10月25日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话，双方同意妥善解决各自核心关切，确认部分文本的技术性磋商基本完成。

10月30日：智利总统皮涅拉宣布取消主办原定于11月举行的亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议，随后中国外交部和美国总统特朗普均表示双方将按原计划继续推进磋商等各项工作，正在重新选择协议签署地点。

11月1日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方讨论了下一步磋商安排。

11月5日：习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲，倡议共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济并宣布中国采取新举措推动更高水平对外开放。

11月7日：中国商务部新闻发言人表示如果双方达成第一阶段协议，应当根据协议的内容同步、等比率取消已加征的关税。

11月7日：美国贸易代表办公室（USTR）公布了对2000亿中国商品的加征关税排除清单，共涉及36项产品。

11月12日：美国总统特朗普在纽约经济俱乐部发表演讲表示与中国的第一阶段协议将很快达成，但如果中美贸易协定不能达成，美国将继续提高对中国商品加征关税。

11月16日：中国国务院副总理刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方围绕第一阶段协议的各自核心关切进行了建设性的讨论。

11月26日：中国国务院副总理刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方就解决彼此核心关切问题进行了讨论，就解决好相关问题取得共识，同意就第一阶段协议磋商的剩余事项保持沟通。

11月27日：美国贸易代表办公室（USTR）公布了新一批2000亿美元加征关税商品清单项下的产品排除公告，共涉及32项产品，有效日期为2018年9月24日至2020年8月7日。这是USTR公布的第十六批排除清单。

12月3日：特朗普在伦敦出席北约峰会时表示中美贸易协定的签署没有截止日期，是中国急切想现在就签，并称美方会再考虑协议是否适当。

12月6日：中国国务院关税税则委员会宣布正在根据相关企业的申请，开展部分大豆、猪肉等商品排除工作，对排除范围内商品，采取不加征中国对美301措施反制关税等排除措施。对排除范围内商品采购，企业自主商谈、自行进口、自负盈亏。

12月13日：中美第一阶段经贸协议达成，文本包括序言、知识产权、技术转让、食品和农产品、金融服务、汇率和透明度、扩大贸易、双边评估和终端解决、最终条款九个章节。同时，双方达成一致，美方将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承

诺,实现加征关税由升到降的转变。美国贸易代表办公室(USTR)宣布拟将对约 1200 亿美元中国商品加征的关税下调至 7.5%,保持对约 2500 亿美元中国商品加征的 25%关税。同日,美国总统特朗普在推特中表示:“中美已经达成第一阶段协议。中国已经同意进行大规模的结构改革并购买大量美国农产品、能源、制造业产品等其他许多产品。此外,(对约 2500 亿美元中国输美商品)加征 25%的关税不会改变,剩下的大部分将变为 7.5%。鉴于当前协议已达成,原定于 12 月 15 日将要加征的惩罚性关税也不会发生。我们将立马开始第二阶段协议的谈判,而不是等到 2020 大选之后。这是一份超棒的协议,谢谢大家!”

12 月 15 日:中国国务院关税税则委员会发布公告对原计划于 12 月 15 日 12 时 01 分起加征关税的原产于美国的部分进口商品,暂不征收 10%、5%关税,对原产于美国的汽车及零部件继续暂停加征关税。

12 月 18 日:中国国务院关税税则委员会宣布自 2020 年 1 月 1 日起,调整部分商品进口关税。

12 月 19 日:中国国务院关税税则委员会公布第一批对美加征关税商品第二次排除清单。

12 月 20 日:美国总统特朗普与中国国家主席习近平就中美第一阶段经贸协议问题通话。特朗普表示,美中达成第一阶段经贸协议,对于美国、中国和整个世界都是一件好事,美中两国市场和世界对此都作出了十分积极反应。美方愿同中方保持密切沟

通，争取尽快签署并予以落实。习近平指出，中美两国在平等和相互尊重基础上达成了第一阶段经贸协议。在当前国际环境极为复杂的背景下，中美达成这样的协议有利于中国，有利于美国，有利于整个世界和平和繁荣。习近平强调，开展中美经贸合作为中美关系稳定发展、为世界经济发展作出了重要贡献。现代经济和现代技术把世界连成了一体，中美利益更加交融，双方在合作中会出现一些分歧。只要双方始终把握中美经贸合作互利共赢的主流，始终尊重对方国家尊严、主权、核心利益，就能够克服前进中出现的困难，在新的历史条件下推动中美经贸关系向前发展，造福两国和两国人民。

12月31日：特朗普发表推文称，将于1月15日出席在白宫举行的仪式，与中国高级官员代表共同签署中美第一阶段经贸协议，并计划稍后前往中国，开始第二阶段协议谈判，届时将涉及第一阶段协议中未包括的更广泛的结构性问题。

当前美国对中国加征关税情况（截至12月31日）

加税商品价值	已生效时间	加征税率
340 亿美元	2018 年 7 月 6 日	25%
160 亿美元	2018 年 8 月 23 日	25%
2000 亿美元	2018 年 9 月 24 日	10%
2000 亿美元	6 月 15 日	25%

<p>3000 亿美元中第一部分 约 1200 亿美元商品</p> <p>3000 亿美元中第一部分 约 1200 亿美元商品</p>	<p>9 月 1 日</p> <p>12 月 13 日</p>	<p>15%</p> <p>7.5%</p>
<p>3000 亿美元中第二部分</p>	<p>暂不加征</p>	

台湾问题大事记

1月1日：台当局对美国总统特朗普签署并由国会通过的2018年《亚洲再保障倡议法案》表示欢迎并感谢。

1月5日：曾任台外事部门负责人吴钊燮机要秘书，因负责2016年蔡英文“就职典礼”同声传译而走红的赵怡翔出任台“驻美代表处”政治组组长。

1月8日：白宫国安会发言人马奇斯表示，美国拒绝接受武吓台湾人民的方案与威胁，美国也呼吁北京，停止压迫台湾，恢复与台湾民选政府的对话。

1月15日：美国国防情报局发布中国军力报告指出，阻止台湾宣布“独立”是中国大陆军事现代化的主要动力。

1月19日：台湾地区领导人蔡英文在其专机上接受美国CNN电视台独家专访时，正式表态将于2020年“大选”寻求连任。

1月21日：蔡英文会见美国外交关系协会会长哈斯(Richard Haass)一行，称“希望一起努力确保共享民主价值”。

1月22日：美众议院无异议通过提案，要求美国国务卿提出方案，协助台湾获得世界卫生组织(WHO)观察员地位。

1月24日：陆、美、台三方在台湾海峡同时分别进行军事活动。美国麦坎贝尔号驱逐舰(USS McCampbell)、迪尔号补给舰(USNS Walter S. Diehl)当天在台湾海峡航行。同日，中国

(大陆) 解放军空军军机 24 日则进行远海长训；台湾海军首度秀无人机训练成果。

1 月 31 日：蔡英文会见美国智库传统基金会创办人佛讷 (Dr. Edwin J. Feulner) 时指出，打造一个经济更开放、贸易更自由的台湾，是她就任以来一直在努力的目标。

2 月 1 日：美国白宫日前在支持委内瑞拉瓜伊多 (Juan Guaido) 政权的国家地图上，未将台湾涵盖在中国之下，显示美对台政策变化。

2 月 25 日：美国海军驱逐舰“斯特西姆”号 (Stethem) 和干货弹药补给舰“塞萨尔·查韦斯”号 (Cesar Chavez) 穿过台湾海峡。

2 月 26 日：美国智库兰德公司发布一份备忘录，称 2020 年台湾地区领导人选举前后是中共对台施压程度可能大到触发台海新危机的时期，美国必须采取多层面的作为来强化美台关系，加强台湾应对中共胁迫的能力与韧性。

3 月 15 日：台立法部门负责人苏嘉全受美智库“2049 计划研究所”与“全球台湾研究中心 (GTI)”邀请发表演说。他表示，期待美国能够与台湾继续站在一起，提升高层互动与往来，加强紧密结盟，共同捍卫自由、民主与人权的普世价值。

3 月 21 日：美国联邦众议员史蒂夫·夏柏特 (Steve Chabot) 提出一项决议案，强调美国的“一中政策”不等同于中共的“一中原则”，呼吁美国政府应挑战中共主张的“一中原则”。

3月25日：美国派遣一艘驱逐舰和一艘海岸警卫队武装快艇穿过台湾海峡，美方强调这一行动显示了美国承诺维持自由开放的印太地区的决心。

4月1日：美国国家安全事务助理约翰·博尔顿(John Bolton)发布推文：中国大陆的军事挑衅不会赢得台湾人心，但却会坚定各地重视民主的人们的决心。《与台湾关系法》和我们的承诺是明确的。

4月1日：美国联邦众议院外交委员会主席恩格尔(Eliot Engel)、首席议员马考尔(Michael McCaul)、亚太小组主席舍曼(Brad Sherman)及首席议员约霍(Ted Yoho)共同提出“重新确认美国对台湾及执行台湾关系法之承诺”决议案及众院版的“2019年台湾保证法案(Taiwan Assurance Act of 2019)”。

4月3日：美国就中国人民解放军飞机3月31日飞跃台湾海峡中线一事发表言论称“北京不要对台湾使用武力或胁迫”，美国务院发言人称“美国反对任何一方采取旨在改变现状的片面行动，包括任何和武力或胁迫有关的行动。”

4月8日：台立法部门负责人苏嘉全接受日本《每日新闻》专访时称，“《与台湾关系法》扮演防护台湾海峡、阻止中国大陆对台侵略的角色”，“希望推动美国内阁部长访台”。

4月9日：美国国务院经济暨商业事务局副局长国务卿米德伟(David Meale)赴台进行为期8天的访问。

4月9日：蔡英文首次以视频的方式与美国战略暨国际研究中心（CSIS）、布鲁金斯研究院（The Brookings Institution）、威尔逊国际学者中心（The Woodrow Wilson International Center for Scholars）等美国智库机构和政、学术界人士针对台美关系及区域安全形势举行视频会议。

4月9日：国民党籍高雄市长韩国瑜搭乘班机启程前往美国进行访问。

4月9日：对于3月31日中国人民解放军军机穿越台湾海峡中线一事，美国国务院亚太事务首席副助卿墨菲（Patrick Murphy）出席美国智库“《台湾关系法》40周年研讨会”时表示，当前改变现状的不是台湾，而是中共，美方将持续向中共施压，继续维持现状、采取更为和平的道路。

4月10日：台“空军参谋长”刘任远首度证实，台空军对F-16V的需求共66架，但实际采购数量及金额需美方公布后才能确定。

4月10日：蔡英文出席“台北市美国商会2019谢年饭”，期盼与美国商会持续携手合作，寻求更多在台的就业与投资机会。

4月12日：蔡英文会见美国国务院经济暨商业局贸易政策暨谈判事务副助卿米德韦（David Meale）时表示，台美有良好的合作基础，期待未来持续提升伙伴关系，创造更多的交流发展。

4月15日：美国国务院批准一项价值5亿美元的对台军售案，并已通知国会。中国国防部表示中国军队对此表示坚决反对，已向美方提出严正交涉。

4月15日：中国人民解放军飞机绕台岛巡航，蔡英文在当日“台湾关系法&AIT@40：40年友谊庆祝酒会”上表示解放军军机绕台挑战台海与区域稳定。AIT主席莫健回应，解放军行动对台湾有威胁及胁迫，也影响到台海稳定情势，但不确定这样的行动是否跟当天AIT活动有关。

4月15日：蔡英文会见美联邦众议员暨众院科学、太空暨科技委员会主席江笙一行时指出，台美有共享的价值和目标，未来台湾将与美国一起为区域的繁荣发展，做出更多的贡献。

4月15日：蔡英文会见美联邦众议院前议长莱恩(Paul Ryan)时称，“期盼双方关系比过去更加密切，在稳固的合作基础上，共同打造一个和平、稳定、开放、繁荣的印太地区”。

4月16日：美国前众议院议长莱恩(Paul Ryan)表示，致力于和平对话是解决两岸分歧的唯一方式，这将是向中国向抱持怀疑的世界各国，展现鼓舞人心与和善态度的第一步，也是最重要的一步。他呼吁，北京应选择和平、尊重和文明的方式，恢复与台湾民选政府对话。

4月16日：针对美国宣布新一批次对台军售，台湾当局领导人办公室发言人张惇涵表示，感谢美国政府履行《与台湾关系

法》与对台“六项保证”的承诺，协力台湾强化自我防卫，确保台海和平与区域安全。

4月16日：蔡英文出席“2019印太安全对话开幕典礼”强调，台湾作为美国“自由开放的印太战略”的全面合作伙伴，已准备好且很乐意，也有能力在印太以及其他地区做更多事，期盼台美持续携手努力，开创伙伴关系全新的一页。

4月16日：蔡英文会见美国在台协会(AIT)主席莫健(James Moriarty)称，台美关系不仅密切，还在持续升温，台湾将与美国及区域内理念相近国家，继续紧密合作，共同为印太区域的繁荣发展贡献力量。

4月18日：台防务部门发言人陈吉仲证实，台湾向美军购最新型响尾蛇导弹，后续美国会依照台湾需求，“强化台湾的战力”。

4月22日：由美国农业部海外服务署署长艾斯里(Ken Isley)带领的49家美国农产企业及农场组织的代表开始对台湾进行为期四天的访问。

4月24日：蔡英文在会见美国共和党全国委员会(RNC)共同主席希克斯(Tommy Hicks)一行时重申，台湾会持续扮演美国在区域安全“可信赖的伙伴”，“共同促进区域的和平稳定发展”。

4月25日：蔡英文会见美国智库“新美国安全中心(CNAS)”之“下一世代‘国安’领袖计划(Next Gen)”访问团时指出，

台湾深受“假新闻”所害，期盼台美在反制“假新闻”领域有更深入的交流与互动。

4月28日：美国军方派遣两艘海军驱逐舰“威廉·P·劳伦斯”号（William P. Lawrence）和“斯特塞姆”号（Stethem）通过台湾海峡。

5月2日：台湾地区鸿海集团总裁郭台铭前往美国，并于当地时间1日与美国总统特朗普会面。6日返台后郭召开记者会称，“台湾在中美之间拥有独特地位”。

5月2日：五角大楼提交给国会的《中国军力年度报告》中提到大陆会用武力统一台湾或者逼迫台湾当局屈服于统一对话。美国防部警告，如果大陆大规模武力犯台，国际会干预，并称中共两栖作战的能力尚无法应对大型作战任务，难以越过台湾海峡直接攻击台湾。

5月7日：美国众议院无异议通过《2019年台湾保证法案》，并以414票赞成、0票反对、17票弃权通过“重新确认美国对台及对执行台湾关系法承诺”决议案。《台湾保证法》要求对台军售应常态化、重启台美贸易协定会谈，支持台湾参与国际组织。对此台当局表示感谢，并认为这在《与台湾关系法》40周年的时刻格外重要。

5月8日：美国联邦众议院通过两项“挺台”法案：《台湾保证法》无异议通过，“重新确认美国对台及对执行台湾关系法承诺”决议案则以414票赞成、0票反对、17票弃权通过。

5月10日：蔡英文召开安全部门高层会议称，美中贸易冲突将根本改变全球贸易秩序和供应链，改变“台湾接单，大陆制造，出口美国”的三角贸易模式，并提出“台湾的目标是要加速台商回流，并加速推动和美国签署以自由及公平贸易为主轴的双边贸易协定”，用高质量的“台湾制造”取代“中国（大陆）制造”，成为出口美国的主力。

5月16日：针对美国禁止企业使用华为产品一事，台湾经济事务主管部门负责人沈荣津称，正在评估是否跟进美国禁用华为产品。

5月22日：美军“普雷贝尔”号（USS Preble）驱逐舰与“迪尔”号（USNS Walter S. Diehl）补给舰穿越台湾海峡，其中一艘在数日前曾于南海航行。

5月25日：台安全部门负责人李大维本月访问美国，日前在美国与美国国家安全顾问博尔顿会晤。

5月25日：台外事部门宣布，经与美方充分协调，决定将“北美事务协调委员会”（Coordination Council for North American Affairs, CCNAA）更名为“台湾美国事务委员会”（Taiwan Council for U.S. Affairs, TCUSA）。

5月28日：台湾地区副领导人陈建仁会见“美洲秉公总堂暨各支堂回国访问团”，肯定旅美侨胞“草根‘外交’”对台美关系良好稳固的贡献。期盼侨领们在海外持续作为台当局最有力的后盾，继续为台湾未来的前景贡献心力。

5月29日：台湾地区副领导人陈建仁会见“台美菁英协会回台访问团”时称，期盼侨界青年发扬自由民主精神，为台湾开创更宽广的国际空间。

6月1日：美国国防部公布“印太战略报告”，公开将台湾列为美国必须在印太地区加强伙伴关系的4个民主“国家”之一。报告在关于台湾的部分称，美国在维护一个以规则为基础的国际上有至关重要的利益，“这包括一个强劲、繁荣与民主的台湾”，美国追求与台湾的强劲伙伴关系，也会忠实地执行《与台湾关系法》，作为对印太地区更广泛承诺的一部分。美国与台湾的防务接触“目标在于确保台湾依然安全、自信，不受恫吓，并且能够和平及富有成效地以自身的条件与大陆交往”，美国国防部持续评估台湾的防卫需求，并协助台湾指认那些可移动、可存活及有效的能力，以抵御对台湾的武力行动及其他形式的恫吓。

6月1日：美国国防部代理部长沙纳汉在新加坡的香格里拉对话发表演讲时，重申美国将依据《与台湾关系法》履行对台湾安全的承诺，持续确保台湾拥有自我防卫能力。这是特朗普上任以来美国连续三年在香格里拉对话中提到该法。

6月4日：美国国家利益（National Interest）网站发表小布什政府时代的国务院资深顾问惠顿（Christian Whiton）的文章《为什么台湾是美国对抗中共的最佳资产？》，文章认为就美国与中共的对抗而言，台湾应该是美国的资产，而非负债，与台湾建立更密切的关系将有利于美国。

6月25日：台湾卫星福卫七号委托美国太空探索科技公司（SpaceX）搭载猎鹰重型运载火箭，于美国佛罗里达州肯尼迪太空中心发射升空。

6月27日：美国联邦参议院以86票赞成、8票反对，通过《2020财政年度国防授权法》（NDAA），参院意见认为，美国应大力支持对台军售，国防部应定期持续派遣美国军舰定期通过台湾海峡。

7月2日：台“陆委会”主委陈明通以“民主与和平是两岸关系发展的关键词”为题，在美国传统基金会发表演讲，称“台湾从来不是中华人民共和国的一部分”，“绝不接受‘一国两制’”。

7月8日：五角大楼的国防安全合作署（DSCA）表示，可能向台湾出售22亿美元的武器符合“美国的国家、经济和安全利益，因为它支援了台湾继续推进军队现代化，保持可靠的防御能力”。

7月9日：美国国防部国防安全合作署称，美国国务院已向国会提交价值约22亿美元的对台军售案，包括售台108辆M1A2T坦克、250枚“毒刺”导弹及相关设备。

7月11日：台湾地区领导人蔡英文前往位于加勒比海的海地、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯等4个“邦交国”访问，去程“过境”美国纽约、返程“过境”美国丹佛，在美国停留共计4天。

7月12日：中国外交部发言人耿爽表示，中方将对参与日前美国宣布的对台湾约22.2亿美元售台武器的美国企业实施制裁。

7月13日：针对台湾民主化的进程、香港事件、共同面对假信息挑战，以及如何在民主及经济间选择等问题，蔡英文在美国哥伦比亚大学同“美国在台协会（AIT）”主席莫健（James Moriarty）、哥伦比亚大学政治系教授兼哥大人权研究中心指导委员会主席黎安友（Andrew J. Nathan）等人进行座谈。

7月13日：蔡英文在纽约参加与美国国会议员举行的酒会上称，“感谢与会议员长期以来为提升台美关系不遗余力，以及对台湾安全的强力支持。期盼未来能持续紧密合作，加强台美间的伙伴关系，共同展望更美好的未来”。

7月13日：蔡英文在纽约出席由美众议员麦考尔（Michael McCaul）及约霍（Ted Yoho）、“美国在台协会”主席莫健、“传统基金会”创办人佛讷等人参加的主流暨侨界人士晚宴时称，“台当局会坚定保障台湾人透过民主方式选择未来的权利，并与国际社会分享台湾预防散播假信息的经验，共同捍卫民主价值”。

7月14日：蔡英文结束在美国纽约的“过境”行程，转往海地共和国。在出席海地台湾商品展开幕典礼时，蔡期盼借由商展平台，深化双方的合作交流，让彼此的进步发展创下新的里程碑。随后，蔡英文结束在海地的访问抵达圣基茨和尼维斯。

7月20日：蔡英文结束其“自由民主永续之旅”在圣卢西亚的访问行程，返程“过境”美国丹佛，并于翌日参访美国国家大气中心及所属的地球观测实验室，参观福卫三号、福卫七号展区。

7月22日：随蔡英文访美的台安全部门官员吴宗宪被爆借出访走私196箱外国香烟，总价达645万元新台币。受此影响，台安全部门负责人彭胜竹辞职，由原“退辅会”主委邱国正接任，台湾当局领导人办公室侍卫长自请处分。

7月24日：中国国防部发表白皮书，首次专门论述台湾问题，阐明台海形势的严峻性，强调“台湾独立”就意味着重新挑起战争，批评美国对台军售并强调不排除以武力统一台湾。

7月24日：美国“安提坦”号（Antietam）航空母舰穿过台湾海峡。

8月16日：美国两党阵营多名国会重量级议员表示，由于中国在台湾地区的军事存在不断强化，美国会应推进价值80亿美元的售台F-16战机法案。中国外交部当天表示已就美方有关动向向美国提出严正交涉。

8月18日：美国总统特朗普表示他已批准对台出售F-16V战机，现在正等参议院通过。

8月19日：美国总统特朗普证实已经批准向台湾出售66架F-16V（F-16 C/D Block70）战机，总金额80亿美元。这是老布

什政府同意出售 F-16 战机后，美国第二次对台湾出售高性能战机。特朗普说美方相信台湾在使用上会很负责任。

8 月 21 日：美国防部长马克·埃斯珀（Mark Esper）接受福克斯电视台专访时表示中国是美国防部关注的首要任务，构成比俄罗斯还大的长期威胁，并称美将继续对台军售。

8 月 21 日：中国外交部发言人耿爽要求美方立即撤销对台军售计划，停止售台武器和美台军事联系，否则将采取一切必要措施维护自身利益，包括制裁美方参与向台湾出售 F-16 战机的企业。

8 月 23 日：美国海军绿湾号（USS Green Bay）两栖船坞运输舰穿过台湾海峡。

8 月 29 日：据台湾防务部门称，一架美国 MC-130J 飞机沿着大陆和台湾之间的台湾海峡分界线飞行。

9 月 11 日：台湾地区领导人蔡英文会见出席“全球合作暨训练架构”的“培养媒体识读以捍卫民主”的国际工作坊，以及由台美共同举办的第一届“印太民主治理谘商”对话的美国国务院“民主、人权暨劳工局”副助卿巴斯比（Scott Busby）一行时表示，希望通过“印太民主治理谘商”对话，作为台美定期交流平台，透过相互协调，将台湾的民主治理经验和成就分享给区域伙伴，促进印太区域的良善治理。

9月11日：台前防务部门负责人蔡明宪在华盛顿智库哈德逊研究所（Hudson Institute）发表演讲，呼吁美国修改对台方针，改变“一个中国”的政策，加强台美军事合作。

9月30日：台湾地区领导人蔡英文会见“威尔逊国际学者中心（Wilson Center）访问团”时表示，台湾会继续与美国以及理念相近的国家，加强合作伙伴关系，共同因应区域的挑战和威胁，一起维护自由、开放的印太地区。

10月7日：台美在台北召开首届“太平洋对话”会议，美方由国务院亚太局主管澳新暨太平洋事务副助卿孙晓雅出席。

10月13日：针对台陆军被质疑计划采购美国海马斯（HIMARS）多管火箭系统是因美方压力而放弃“防务自主”政策，台防务部门表示，“防务自主”是重要政策，可以自制的武器装备绝不对外采购。

10月16日：台湾地区领导人蔡英文会见“美国在台协会”主席莫健时表示，台美关系在今年达到几十年来最好状态，未来将持续与美国以及区域内理念相近的国家紧密合作，共同为印太区域的和平稳定与福祉贡献力量。

10月16日：台湾地区副领导人陈建仁会见2019华府智库“美国进步中心（CAP）”学者专家访问团时表示，未来台湾会持续以稳健务实的方式，深化台美友好伙伴关系，共同应对区域挑战及威胁，致力维护印太地区的和平稳定。

10月30日：美国联邦参议院一致通过旨在要求行政部门采取积极行动、支持台湾国际参与的《台北法案》。

10月31日：台湾地区领导人蔡英文会见布鲁金斯研究院东北亚政策研究中心主任卜睿哲（Richard Bush）博士时表示，感谢美国国会跨党派支持《台北法案》，对于智利政府宣布取消台湾参加APEC峰会感到遗憾，称无论峰会举办与否，台湾都必须持续积极参与国际。

11月26日：台湾地区领导人蔡英文会见美国联邦众议员佛罗瑞斯（Bill Flores）及瑞森绍尔（Guy Reschenthaler）访问团时表示，香港情势凸显出台美共同捍卫民主自由价值的重要性。台湾位于印太地区战略前缘，是守护民主价值的第一道防线，将持续与美国在各项议题上加强合作，一起为区域的稳定繁荣发展做出更多贡献。

11月27日：台湾地区领导人蔡英文会见美国退伍军团协会奥斯佛德（James W. Oxford）总会长访团时表示，确保亚太地区和平稳定的最好方式，就是维持台美坚实的关系，一起坚定捍卫民主和自由，期盼未来持续密切合作，共同为退伍军人的福祉奋斗，让军人同胞都可以享有保障、有尊严的退伍生活。

12月21日：美国总统特朗普正式签署《2020年财政年度国防授权法案》，特别关注台湾防卫安全与大陆对台湾大选的影响企图，台湾当局领导人办公室表示诚挚感谢。

南海问题大事记

1月7日：美国海军的阿利·伯克级（Arleigh Burke-class）导弹驱逐舰“麦克坎贝尔”号（USS McCampbell）在西沙群岛12海里内自由航行。

1月17日：美国海军驱逐舰和一艘皇家海军护卫舰在南海联合完成了另一次演习。

1月29日：中国宣布完成永暑礁救援中心的建设，目标是航行、保护和运输安全。

2月11日：美国导弹驱逐舰“斯普鲁恩斯”（USS Spruance）号和“普雷贝尔”（USS Preble）号在南中国海进行自由航行，并在美济礁（南沙群岛中一处珊瑚环礁）12海里范围内航行。

3月12日：美国国务卿蓬佩奥指责北京为了阻止其他声称对南中国海拥有主权的国家“获取价值超过2.5万亿美元的可开采能源而在国际航道上非法建造岛屿”。

3月13日：中国外交部发言人陆慷驳斥了国务卿蓬佩奥关于中国阻碍开发南海海下能源资源的说法，称这一说法“不负责任”。

3月13日：美国空军两架B-52H“同温层堡垒”轰炸机在南中国海争议水域执行例行训练任务。

4月10日：中国—菲律宾南海问题双边磋商机制（BCM）第四次会议在菲律宾马尼拉举行。

4月10日：美国首次派出一艘满载 F-35B 隐形战斗机的军舰，参加美菲今年度在南海黄岩岛（斯卡伯勒浅滩，Scarborough Shoal）外海的军事演习。美媒分析，白宫此举是向中共发出了强烈信息。

5月2日至8日：美国海军宣布，美国、日本、印度与菲律宾四国在南海争议海域举行了四国联合军事演习，一艘美国导弹驱逐舰、一艘日本准航母、两艘印度军舰与一艘菲律宾巡逻舰参加了演练。日本海上自卫队称，这是4国首次在该海域展开训练。

5月6日：美国“普雷贝尔”号和“钟云”（USS Chung-Hoon）号导弹驱逐舰在南中国海有争议的南薰礁（加文礁，Gaven reef）和赤瓜礁（约翰逊礁，Johnson reef）12海里范围内航行。这是美国对北京对该地区领土主张的最新挑战。中国外交部对此回应称，美军此举侵犯中国主权，中方敦促美方停止此类挑衅行为。中国海军依法对美舰进行识别查证，并予以警告驱离。

5月20日：美国“普雷贝尔”号导弹驱逐舰在中国南海黄岩岛12海里以内航行。

6月2日：“中国不会被美国欺凌”，美国有线电视新闻网（CNN）报道称，在中美贸易战以及南海、台海局势紧张背景下，魏凤和对美国发出严厉驳斥。

6月9日：据外媒报道，中国一艘拖网渔船在礼乐滩（Reed Bank）附近撞沉一艘菲律宾渔船，引发了菲律宾当局和媒体的愤怒。菲律宾总统杜特尔特发言人萨尔瓦多·帕内罗（Salvador

Panelo) 曾要求中国调查这起撞船事件，并惩罚中方船员。菲律宾政府认为，中方进行故意撞击，丢下菲律宾渔民不顾。帕内罗在发表的一份声明中谴责指出：“这种行为极不人道，也是一种非常野蛮的做法。”中方发表声明进行反驳。

6月14日：一艘菲律宾渔船在南海被“中国船只”撞沉后，菲律宾外长洛钦（Teodoro Locsin）对外来的国际支持置之不理，似乎暗合中国的南海立场：反对外力介入，主张双边解决。

6月21日：美国有线电视新闻网（CNN）得到卫星图片显示，在南海永兴岛上的机场上有4架歼10战机，据认为这是2017年后中国首次在那里部署战机。这些歼10战机至少在十几天前就已经在那里部署。

6月29日：中国在南海进行了第一轮反舰弹道导弹试验。

7月3日：中国的海洋勘探船“海洋地质8号”开始在南沙群岛有争议海域万安滩进行石油勘探。越南方面派出数艘海警船赶赴现场。越南和中国的舰船已在南海有争议的石油勘探海域对峙数周时间。

7月9日：菲律宾总统杜特尔特要求美国把第七舰队部署到南海，将中国驱离南海有争议水域。

7月19日：越南指责中国的石油测量船只及其随行舰艇侵犯了越南主权，要求中国舰船离开越南水域。

7月20日：美国国务院指责中国对邻国海上油气勘探一再做出挑衅，对地区能源安全构成威胁。

8月9日：中国海军在北部湾的三个海域进行演习，预计18日结束。演习期间中国海军还在西沙群岛附近进行了为期三天的训练。

8月23日：美国驻曼谷大使馆宣布，美国与东盟国家的海军将从9月2日起在曼谷以东的一个海军基地开始为期5天的演习。美国国务卿蓬佩奥（Mike Pompeo）此前在泰国参加东盟外长会议期间，特别强调了这次联合军演的重要性，声称这是为了应华盛顿政府倡导的“印度洋—太平洋战略”而加强美国海军与东盟海军之间的军事合作。

8月27日：有网民在推特上发文称，越南渔民拍到中国首艘航母“辽宁号”在南沙群岛北部海域航行。

8月28日：美国“韦恩·E·迈耶”号（USS Wayne E. Meyer）导弹驱逐舰驶入南沙群岛附近海域。据中国人民解放军南部战区司令部发言人称，中国海军和空军对这艘船进行了监控。

8月31日：英国“海神之子”号船坞登陆舰擅自进入中国西沙群岛领海。此前法国军舰也曾进入南沙群岛海域。

9月2至6日：东南亚国家同美国海军举行首次联合海上军演。此次军演在泰国湾和越南金瓯省附近海域开展，最后在新加坡结束，部分在地缘政治局势紧张地区南海举行，预计重点不会集中在危险的演习项目上，亦不会在中国设有军事基地的争议水域举行。演习旨在“维护海事安全，聚焦预防海上不法行为”。

9月13日：美国海军透露，一艘美国海军驱逐舰已经进入南海驶近中国控制的西沙群岛，在南海有争议海域宣誓国际航行自由。中国人民解放军南部战区司令部发表声明说，美国“韦恩E·迈尔”号导弹驱逐舰未经中国政府允许就进入西沙群岛附近海域。该舰已经受到中国军队监视，并收到要求它离开的警告。

9月17日：日本海上自卫队发布消息称，“黑潮”号潜艇和“加贺”号直升机护卫舰等3艘舰船13日在南海实施了训练。

9月26日：美军B-52轰炸机飞越南海上空。

9月27日：中国国防部新闻发言人任国强表示，对于美军机在南海的挑衅行为，我们坚决反对，将会继续采取必要措施予以有力处置。

9月30日：两名美国官员称，美国海军“迪凯特”号（USS Decatur）导弹驱逐舰当天在距中国赤瓜礁及南薰礁12海里范围内航行。美国海军将之宣称为“航行自由行动”的一部分，意在加强美国在“国际水域”自由通行的权利。

10月15日：中美合拍动画片《雪人奇缘》因场景中出现的南海地图展示了中国“九段线”，而遭越南当局下令停止放映。

10月23日：美国最新的“里根”号（USS Ronald Reagan）航母在一艘驱逐舰和两艘巡洋舰的护卫下进入中国在南海划定的“九段线”进行了“自由航行”。

11月8日：外交部发言人耿爽主持例行记者会，关于中国南海的问题进行回答，他表示，南海问题的核心是越南等当事国

侵占中国南沙群岛有关岛礁产生的领土问题。希望越方正视历史事实，恪守两国高层共识，坚持通过对话协商解决分歧，避免采取可能使有关问题复杂化的行动，干扰南海和平稳定和双边关系大局。

11月18日：美国国防部长埃斯珀与中国国务委员兼国防部长魏凤和在曼谷举行会晤，双方谈到了南海问题。魏凤和对美方表示，华盛顿必须停止在南海“炫耀其力量”。与此同时，中国宣布其新的国产航空母舰将前往南海进行训练和研究。

11月19日：针对美防长所称中国在南海的活动对他国构成威胁，外交部发言人耿爽表示，美方在南海的“横行自由”才是南海局势紧张的根源，美方挑拨域内各国关系，才是对南海和平稳定的威胁。

11月20日：两艘美国海军独立级濒海战斗舰“加布里埃尔·吉福兹”号（USS Gabrielle Giffords）和“蒙哥马利”号（USS Montgomery）在有争议的南中国海水域作战。美国国防部长埃斯珀表示此次行动意在发出一个信号，即中国应该“遵守国际规则”。同日，埃斯珀证实将向越南提供另一艘海岸警卫队巡逻艇，以供越南不断增长的船队使用。

11月20至21日：美海军“加布里埃尔·吉福兹”号濒海战斗舰、“迈耶”号导弹驱逐舰分别擅自进入中国南沙岛礁邻近海域、西沙群岛领海，中国人民解放军组织海空兵力全程跟踪监视、查证识别，并予以警告驱离。

11月28日：在国防部举行的例行记者会上，国防部新闻发言人任国强就香港问题、美舰擅闯中国南海岛礁等话题等回答了中外记者提问。

12月4日：据越南通讯社报道，越中两国的海事合作工作组在胡志明市举行了第13轮会谈，两国外交部的中层官员参加了会谈。

12月30日：中国海警2301舰艇编队在我钓鱼岛领海内巡航。

朝鲜核问题大事记

1月1日：金正恩发表2019年新年贺词，表明有意与美国总统特朗普举行第二次朝美首脑会谈，同时重申要坚定不移地实现朝鲜半岛无核化。

1月7日至10日：金正恩前往北京，与中国国家主席习近平举行第四次峰会。金正恩和习近平讨论了“无核化进程”。

1月9日：美国朝鲜政策特别代表斯蒂芬·比根（Stephen Biegun）会见美国和国际非政府组织代表、联合国和美国政府部门的代表，讨论修改后的美国的立场上对朝鲜的人道主义援助。

1月18日：朝鲜最高外交官金英哲前往华盛顿特区，会见美国国务卿蓬佩奥和美国总统特朗普。

1月19日至21日：朝鲜副外长崔圣辉、美国朝鲜政策特别代表比根和韩国谈判代表李道勋在瑞典斯德哥尔摩郊外会面，讨论朝鲜半岛“建立信任、经济发展和长期接触”。

1月23日：朝鲜政策特别代表比根和中国外交部副部长孔铉佑在华盛顿会晤，讨论朝鲜问题。

1月31日，外交部部长助理张军会见美国副国务卿汤普森（Andrea Thompson），并与她一起访问中国，出席五核国北京会议。美国朝鲜政策特别代表比根在斯坦福大学发表讲话。

2月24日：特朗普发布推文称将于次晨启程前往越南河内，与朝鲜最高领导人金正恩举行首脑会谈，并表示期待在无核化问

题上能够有所作为以及使朝鲜成为经济强国。特朗普表示习近平主席对此次会面提供很大支持，中俄对边境实施的制裁也很有帮助。

2月27日至28日：美朝首脑河内会晤。28日，特朗普在结束与金正恩两天的首脑峰会后，于河内记者招待会上表示中国一直以来在朝鲜问题上提供很大支持，并暗示希望习近平主席在促使朝鲜弃核方面提供更多帮助。

3月1日：中共中央政治局委员杨洁篪与美国国务卿蓬佩奥通电话。蓬佩奥向杨洁篪通报了美朝领导人越南会晤情况，表示美方将同朝方保持接触，继续寻求通过对话协商解决朝鲜半岛问题。美方高度赞赏中方在半岛问题上发挥的积极作用，愿同中方保持沟通协调。杨洁篪表示，朝鲜半岛问题错综复杂，解决起来难以一蹴而就。希望美朝双方坚定信念，保持耐心，相向而行，坚持不懈将和谈推进下去，努力争取新成果、新进展。中方愿继续在半岛问题上发挥建设性作用。

3月3日：韩国和美国决定从今年起停止代号为“关键决断”（KR: Key Resolve）和“鸚鷹”（FE: Foal Eagle）的韩美联合军演。

3月21日：美国财政部制裁两家中国船运公司，称这两家公司帮助朝鲜逃避美国和国际制裁。该项制裁禁止它们在美国与指定公司进行交易，并冻结其在美国全部资产。

3月22日：美国总统特朗普发布推文称将下令取消对朝鲜的进一步大规模制裁。

3月25日：美国朝鲜政策特别代表比根抵达北京，与中国同行讨论朝鲜问题。

4月11日：特朗普在白宫会见韩国总统文在寅时曾表示，愿意与金正恩举行第三次会议，并表示美国当下不会考虑继续追加对朝鲜制裁。特朗普还表示，他将在适当的时候支持朝韩联合经济项目，但现在还不是时候，在无核化完成之前，制裁将“继续有效”。

4月12日：金正恩在朝鲜民主主义人民共和国第十四届最高人民会议第一次会议上发表题为《关于现阶段的社会主义建设和共和国政府的对内对外政策》的施政演说。

4月13日：特朗普发布推文称同意朝鲜领导人金正恩的观点，并称二人私交非常好。特朗普称如果朝美能举行第三次峰会将有利于双方理解各自立场。

4月24日至25日：朝鲜领导人金正恩和俄罗斯总统普京在俄罗斯符拉迪沃斯托克会面，同意建立更紧密的关系。

4月30日：朝鲜外务省第一副相崔善姬当天表示，美国在今年年底前对朝采取正确态度才有可能解决核问题，美方应在这一期限内做出正确选择。

5月4日：朝鲜发射一枚“火星-11”（KN-23）短程弹道导弹。

5月9日：朝鲜试射两枚“火星-11”短程弹道导弹。

5月10日：特朗普表示不认为朝鲜的导弹试验是金正恩“违背信任”或违反联合国安理会决议。

6月11日：特朗普说收到金正恩“很热情、很友好”的来信。

6月12日：平壤邮票店内开始出售一套主题为朝美首脑会谈一周年的邮票，共三枚。

6月18日，中国和俄罗斯代表在联合国安理会上，联手搁置要求各国停止对朝鲜出口成品油的提议。19日，中国外交部也作出明确回应。外交部发言人陆慷强调，当前形势下，有关各方应多做有利于缓和形势、推进各方信任、推动半岛问题政治解决进程的事情。

6月20日至21日：中国国家主席习近平首次访问平壤。这次访问再次凸显中国在朝鲜半岛事务中的积极、建设性作用。

6月21日：特朗普政府通知国会，由于“可用于武器的裂变材料的存在和扩散风险”以及朝鲜对美国国家安全构成威胁的政策，将延长于6月26日到期的几项行政命令中的制裁。

6月23日：朝鲜中央通讯社报道金正恩收到了特朗普亲笔信。金正恩表示，“信中包含良好内容”，他将“慎重考虑信中有趣的内容”。

6月26日：韩国总统文在寅在接受采访时敦促美国和朝鲜采取对等措施推进谈判，并建议可以“利用朝韩经济项目作为相应措施，诱使朝鲜采取无核化措施”。

6月28日：特朗普发布推文称将赴韩国会见总统文在寅，并可能与金正恩在边境非军事区（DMZ）见面。30日，韩国总统文在寅表示，将与美国总统特朗普同赴朝韩边境非军事区。

6月29日：日本G20中美元首会晤，习近平主席重申中国在朝鲜半岛问题上的原则立场。中方愿为此继续发挥建设性作用。特朗普表示，美方重视中方在朝鲜半岛问题上的重要作用，愿同中方保持沟通协调。

6月30日，韩国总统文在寅表示，将与美国总统特朗普同赴朝韩边境非军事区（DMZ）。同日，朝鲜最高领导人金正恩与美国总统特朗普在朝韩边境非军事区进行短暂会面并握手。随后，特朗普跨越军事分界线来到朝方一侧，成为朝鲜战争结束以来踏上朝鲜国土的首位美国在任总统。特朗普在与金正恩的50分钟会谈中邀请金正恩访问白宫。

7月22日，美国国务卿蓬佩奥在一个退伍军人大会上发表演讲时，使用了“朝鲜等流氓国家”的措辞。

7月25日：朝鲜在美韩拒绝满足取消联合军演的要求后，试射了两枚“火星-11”短程弹道导弹，以警告韩国停止引进高技术武器并取消与美国举行的联合军事演练。

8月6日：朝鲜谴责始于8月5日的美韩下半年联合军事演习。同日，朝鲜试射两枚“火星-11”短程弹道导弹。

8月10日、16日：朝鲜试射两枚有“朝版陆军战术导弹(ATACMS)”之称的新型近程弹道导弹。

8月21日：美国朝鲜政策特别代表比根表示美国准备与朝鲜重新启动工作级别对话。

8月23日：朝鲜外相李勇浩点名批评美国国务卿蓬佩奥是美国外交的一颗毒草，称他阻碍了朝核谈判的重启。

8月24日：朝鲜试射两枚新型短程弹道导弹(KN-25)。

8月27日：蓬佩奥在出席美国退伍军人协会在印第安纳州举办的一场活动上说，美国“不能对朝鲜的流氓行为视而不见”。同日，英国、法国和德国发表联合国安理会声明，谴责朝鲜的弹道导弹发射是挑衅行为。

8月31日：朝鲜外务省第一副相崔善姬警告说，朝鲜与美国恢复对话的希望正在消失，美方的一些做法迫使朝鲜不得不重新考虑迄今采取的一切措施。

9月2日至4日：中国国务委员兼外交部长王毅2日赴平壤对朝鲜进行为期三天的访问。王毅在平壤与朝鲜劳动党中央政治局委员、外相李勇浩举行会谈。朝鲜内阁副总理李龙男启程前往俄罗斯，出席在符拉迪沃斯托克举行的东方经济论坛。4日，王毅与朝鲜劳动党中央副委员长、政治局委员、国际部长李洙墉举行会谈。

9月9日：朝鲜外务省第一副相崔善姬发表声明，暗示朝鲜有意继续与美国进行工作级别的对话，前提是美国提出“符合朝美两国利益的建议”。

9月9日：朝鲜试射两枚新型短程弹道导弹（KN-25）。

9月19日：美国总统特朗普表示，他对与朝鲜对话的“新方法”持开放态度。

9月20日：朝鲜新任首席谈判代表金明吉大使发表声明，支持未来与美国的外交关系，并补充说，他“欢迎特朗普总统从更实际的角度做出与朝鲜接触的明智政治决定。”

9月30日：朝鲜驻联合国大使金松在纽约联合国大会上发表演讲，建议恢复与美国的工作组级别会谈。

10月1日：朝鲜外务省第一副相崔善姬发表声明，宣布朝鲜和美国将于4日进行“初步接触”，并将于5日举行工作级别会议。崔善姬没有透露美国和朝鲜官员将出席会议的地点。

10月2日：朝鲜国防科学院从朝鲜半岛东部海域的元山湾水域成功试射了“北极星-3”（Pukguksong-3）新型潜射弹道导弹。美国国务院发言人呼吁朝鲜停止挑衅行为。

10月2日：朝鲜任命赵哲秀取代权正根为朝鲜外务省北美局局长，与美国重启工作组级别会谈。

10月3日，特朗普对朝鲜试射海基弹道导弹未予理睬，并称计划与平壤进行的核谈判将继续。

10月3日：俄罗斯总统普京称赞特朗普，称这位美国总统作出了历史性决定，与朝鲜进行磋商以缓和朝鲜半岛的紧张局势。

10月4日：日本首相安倍晋三表示，尽管朝方一直试射导弹，但他希望与朝鲜最高领导人进行会面。

10月4至5日：美国和朝鲜代表当天在瑞典首都斯德哥尔摩进行了“良好”会谈，美方愿意两周后与朝方继续磋商。朝方则对数月来首次举行的朝美工作磋商表示失望，称“谈判破裂”。

10月7日：朝鲜首席谈判代表金明吉威胁恢复核试验和远程弹道导弹试验时称：“我们是否会继续停止核试验和洲际弹道导弹试验完全取决于美国的态度。”

10月8日：联合国安理会开会讨论朝鲜10月2日潜射弹道导弹试验。安理会欧洲成员国建议朝鲜“采取具体步骤，以全面、可核查和不可逆转的方式放弃所有大规模杀伤性武器和弹道导弹计划”。

10月23日：瑞典外交部朝鲜半岛事务特使肯特·海斯泰特在瑞典驻韩使馆召开记者会时表示，计划重新向朝鲜和美国发送邀请函，争取促成两国在斯德哥尔摩重启磋商。

10月24日：朝鲜外务省顾问金桂冠发表声明，表达平壤对与美国外交的兴趣。

10月27日：朝鲜劳动党副委员长、朝鲜亚太和平委员会委员长金英哲发表声明称，美方无视朝方呼吁其采取对朝新策略，并对朝施压，警告称“随时可能发生交火”，并提及年底时限。

10月31日：美国总统特朗普提名朝鲜政策特别代表斯蒂芬·比根出任副国务卿。

10月31日：朝鲜试射两枚新型短程弹道导弹（KN-25）。

11月1日：美国务院发布《2018年恐怖主义国别报告》。

11月5日：朝鲜外务省发言人发表声明谴责美国将朝鲜列入“支持恐怖主义国家名单”。

11月7日：朝鲜外务省大使权正根发表声明，谴责将于12月举行的美韩联合军演。

11月13日：据朝中社报道，朝鲜国务委员会发言人当天发表谈话，批评美国和韩国计划近期举行的联合空中训练是“反朝敌对演习”。

11月13日，美军参联会主席马克·米利（Mark Milley）抵达韩国，并出席韩军联合参谋本部议长朴汉基主办的晚宴。

11月14日：美军参联会主席马克·米利与美国印度—太平洋司令部司令菲利普·戴维森上将一同出席韩美军事委员会会议（MCM）。

11月14日：美国防长埃斯珀、国防部副部长助理海诺·克林克（Heino Klinck）、国防部主管亚太安全事务的助理防长薛瑞福（Randall Schriver）访韩，并出席15日的韩美安保会议。美国参联会主席与防长相继施压韩国续签《韩日军事情报保护协定》。

11月14日：朝鲜谈判代表金明吉称，如果美方能够拿出的谈判条件与斯德哥尔摩会谈没有区别，那么朝方将不参加美方提议于12月举行的工作组级别会谈。

11月17日：美国国防部长埃斯珀在曼谷表示，美国与韩国将无限期推迟两国联合军事演习，以对朝鲜“释放善意”。

11月17日：特朗普发布推文对朝释放信息称自己是唯一能把金正恩带去应去之处的人，要求金正恩快速行动、完成协议。

11月18日：美国与韩国就第11份驻韩美军费用分摊协定的第三轮谈判在韩国启动，该谈判因双方分歧严重而于19日破裂。

12月7日：朝鲜宣布，6日在西海卫星发射场进行了重大试验，专家分析认为朝鲜可能准备发射洲际弹道导弹或人造卫星。

12月8日：特朗普在推特发文称，金正恩若以敌对方式行动就可能失去一切。9日，朝鲜亚太和平委员会委员长金英哲当天发表谈话，强烈反驳近日美国总统特朗普针对朝鲜做出的威胁性言论。金英哲说，特朗普对朝鲜所知太少，我们已经没有什么可以再失去了。特朗普的言论令人失望，可见其内心非常焦急。金英哲还暗示，若谈判逾越年底时限，朝鲜只能走新的道路，并可能采取让特朗普感到“吃惊”的敌对行为。

美国内政与中美关系大事记

1月16日：美国副总统彭斯在华盛顿特区举行的全球代表团团长会议上说，“近年来，中国选择了一条无视法律和规范的道路，这些法律和规范使世界保持了半个多世纪的安全和繁荣。美国仰望另一条道路的日子已经结束。”

2月5日：美国总统特朗普在国会发表年度国情咨文，这是美国联邦政府“关门”35天后，被推迟了两个星期的演讲。特朗普回顾了本届政府过去一年的执政成绩以及未来施政重点，突出经济、就业、司法方面的重要成果，也再次强调墨西哥边境“建墙”的必要性。特朗普在咨文中几次提及中国，贸易方面，他指出“美中要达成新贸易协议，必须包括中国真正的、结构性的改革”；军事方面，特朗普总统称，“美国别无选择退出中导条约，希望未来将中国和其他国家纳入新协议”；外交方面，特朗普总统提到两个与中国有密切联系的国家，朝鲜和委内瑞拉。他谈到委内瑞拉社会主义政策的失败，誓言美国会坚持自由，永远不会成为社会主义国家，并宣布这个月底与朝鲜领导人金正恩的二次会谈。

2月27日至3月2日：美国保守联盟举行2019年度保守党政治行动大会，会议主题包括反对社会主义、刑事司法改革与中国问题等。会议将中国称为“全球性威胁”“21世纪的终结者”，并警告称中国将以5G和人工智能技术接管世界。

3月8日至12日：美国国务院国际宗教自由无任所大使萨姆·布朗巴克（Sam Brownback）率团出访我国香港、台湾地区，并出席11日至12日由美国政府与台湾当局联合举办的所谓“印太地区保卫宗教自由公民社会对话”会议，成为中美建交以来访台的最高级别美国政府现任官员。

3月22日：美国特别检察官罗伯特·米勒（Robert Mueller III）领导的“通俄门”调查正式结束并将报告提交给美国司法部长威廉·巴尔（William Barr）。24日，巴尔将该报告总结成4页的信函并递交美国国会，主要内容包括：一，未发现特朗普竞选团队或相关人士密谋或与俄罗斯政府“协作”干预2016年美国大选。但针对俄罗斯政府两项干预2016年美国大选的活动，米勒向一些俄官员提起刑事诉讼；二，无充足证据证明特朗普妨碍司法公正，但也不能证明总统无罪；三，巴尔表示将公布更多报告内容，但鉴于一些材料根据相关法律不能公开，巴尔将与米勒及司法部副部长磋商后确定可以公开的内容。25日，米勒给巴尔写信表达不同意见，认为巴尔对结论的阐述不充分，并于27日再次写信对巴尔24日公开的信函表示关切，认为该信没有充分反映调查结果的来龙去脉、性质和本质，并要求巴尔公开米勒报告的引言和执行摘要部分。

3月26日：美国国务卿蓬佩奥特别指出美洲国家组织某机构涉及堕胎的倡议活动引起关注。他表示美国将减少对该组织的供款，数额相当于美国为该组织此类活动可能开支承担的股份，

并重申美国总统特朗普在 2017 年恢复的有关禁止将美国资金用于资助堕胎的“墨西哥城政策”，这也是其在宗教领域兑现竞选承诺的又一行动。

4 月 18 日：司法部公布一份 448 页的修订版报告，分为两卷阐述 2016 年特朗普总统选举活动中是否存在与俄国政府的协作或合谋，以及特朗普政府是否涉嫌妨碍司法公正。米勒报告部分内容公开后，巴尔的信函因其与报告不符的结论描述被批“试图操纵舆论、破坏米勒的调查”，巴尔信函与米勒报告的不同之处包括：抹去指出特朗普可在卸任之后受到指控的表述从而错误地暗示特朗普完全无罪；只保留特朗普阻碍司法的一项动机，而米勒报告中列举了数项可能的动机等。

5 月 1 日：美国司法部长巴尔在参议院司法委员会关于特别检察官米勒报告的听证会上接受质询，作证说并未排除特朗普阻碍司法的罪责。

5 月 15 日：美国国会及行政当局中国委员会举行题为“平衡中的香港未来：削弱自治和人权挑战”的听证会。

5 月 16 日：美国众议院常设特别情报委员会举行题为“中国的数字威权主义：监视、影响和政治控制”的听证会，指责互联网在中国变成一种大规模镇压“自由”“人权”的工具。

5 月 23 日：特朗普政府公布一项 160 亿美元的农业补贴计划，将从 7 月底开始分三批发放，以弥补长达 10 个月的对华贸易战造成的损失，并表示给农民的补贴取决于农场所在地，而非

种植作物种类。但农民仍普遍持怀疑态度，表示更希望恢复与中国的贸易而不是补贴。本次援助方案已是对农民实施的第二轮补助，美国农业部在 2018 年为安抚贸易摩擦的受损农民，已批准 120 亿美元的补贴。

6 月 3 日：美国著名福音派牧师弗兰克林·格雷厄姆(Franklin Graham) 呼吁全美宗教领袖为特朗普总统举行特别祈祷，抵御邪恶势力正在对他进行的“恶魔攻击”。同日，有 250 名宗教领袖加入了格雷厄姆的行列，他们“祈求上帝”对特朗普总统予以“保护、加强、壮胆和指导”。

6 月 3 日：美国国务卿蓬佩奥就 1989 年“天安门事件”发表声明，谴责中国共产党领导人暴力镇压和平示威，并对中国未能因为融入国际体系而走向更加开放和宽容而失望，且抨击中国的“一党制”政权继续压制人权。

6 月 18 日：美国总统特朗普在佛罗里达州奥兰多举行集会，正式宣布参加 2020 年美国总统大选，与竞选搭档、现任副总统彭斯一起谋求连任。他说：“我永远不会让你失望”，并将竞选口号改为“保持美国伟大” (Keep America Great)。

7 月 16 日至 18 日：美国国务卿蓬佩奥在华盛顿主持第二届推进宗教自由部长级会议，重申美国对国际社会促进人人享有“宗教自由”的承诺，并专注于带来持久、积极变化的具体承诺。期间有来自 102 个国家的外交部长和高级代表以及 1000 多名民间团体和宗教领袖人士，包括多名台独、疆独、藏独分子以各种

形式参与会议。美国务院还在其网站和驻华大使馆官网上发布谴责中国宗教政策的公开声明，表现出对中国的严重敌视和挑战姿态。

7月25日：美国总统特朗普下令冻结对乌克兰提供的几亿美元军事拨款后，当日与乌克兰总统泽连斯基进行电话通话。白宫解释称，两位总统在电话中谈到“如何强化美国与乌克兰的关系”。特朗普后来坚决否认取消对乌军事援助与要求乌总统调查其民主党政敌乔·拜登（Joe Biden）之间存在关系。

8月12日：一名美国情报机构成员向上级发出关于乌克兰问题的警示，表示其报告的问题很紧急。美国情报界督察长迈克尔·阿特金森（Michael Atkinson）研究其报告后认为“可信”并随后寄给国家情报代理总监约瑟夫·马奎尔（Joseph Maguire），以便寄送至美国国会。但在征求白宫和司法部意见后，马奎尔认为不必将此件寄给国会，于是阿特金森决定亲自出面，由他本人直接告知国会此报告的存在，但并未披露内容。

9月10日：美国总统国家安全事务助理、对华鹰派博尔顿向白宫提出辞呈，该职位由查尔斯·库珀曼（Charles Kupperman）代理。18日，特朗普宣布任命国务院分管人质事务的总统特使罗伯特·奥布莱恩（Robert O’ Brien）接任总统国家安全事务助理一职。

9月18日：美国总统特朗普与乌克兰总统泽连斯基的通话曝光，媒体报道有人举报特朗普总统“与某位外国领袖的通话包括一项承诺”，次日媒体披露电话内容涉及乌克兰。

9月24日：美国众议院议长佩洛西（Nancy Pelosi）宣布启动针对特朗普总统的弹劾调查，此前其一直拒绝民主党议员多次提出的弹劾请求。特朗普立即对此表示愤怒。

9月25日：白宫最终公布美国总统特朗普与乌克兰总统泽连斯基的通话记录，记录显示特朗普的确向泽连斯基提出要求，让后者推动针对他的政敌，也就是有望出任下届民主总统候选人的拜登展开司法调查。民主党认为特朗普明显向乌克兰总统施加了压力，特朗普回应称就因为这个弹劾总统简直是开玩笑。

9月26日：“电话门”举报人信件正式公布，信中指控美国总统特朗普为了自己在2020年再次当选，“请求乌克兰总统干预美国大选”。根据举报者提供的内容，民主党指白宫正在设法“堵死丑闻”。

9月27日：民主党议员正式通令参与聆听特朗普与泽连斯基7月通话的美国国务卿蓬佩奥，敦促其交出正在进行的弹劾调查所必需的所有材料。同日，被怀疑涉嫌电话门的美国乌克兰特使沃克尔宣布辞职。

10月3日：特朗普公开表示希望中国对拜登父子涉嫌腐败行为进行调查，称拜登之子亨特利用当时身为美副总统的父亲访华之便谈成一笔15亿美元的生意。同日，众议员传唤已辞职的

美国乌克兰特使沃克尔听证；民主党公布 7 月发出和收到的一系列围绕“电话门”事件的外交电子信，资料显示在特朗普私人律师、纽约市前市长朱利安尼组织下，美国外交官员多次要求乌克兰总统泽连斯基调查拜登父子，而特朗普将在白宫款待泽连斯基作为交换。

10 月 11 日至 13 日：美国总统特朗普在华盛顿出席了由美国保守派团体“家庭研究委员会”主办的“价值取向选民峰会”年度会议并发表主题演讲。特朗普抨击极左派民主党人在各个方面破坏传统价值观，压制言论和宗教自由，并在演讲中提到“极左派”对俄罗斯干预总统大选的指控调查、最高法院大法官的提名和弹劾，直至目前对自己的弹劾调查都是源自于子虚乌有的“猎巫”行为。会上福音派人士表达了对特朗普的大力支持，这与路透社与益普索集团 9 月进行的民调发现 70% 的白人福音派人士满意特朗普的表现相符。

10 月 24 日：美国副总统彭斯在华盛顿智库威尔逊研究中心发表了第二次对华政策演讲，针对台湾、香港、新疆、人权、贸易等议题批评了中国。但彭斯在批评的同时也说，美国将继续寻求与中国改善关系，并深信两国可以也必须共同打造和平与繁荣的未来。一年前彭斯在第一次有关中国问题的重要演讲中曾对中国提出严厉批评，引起中国政府极大不满。

10月25日：美国财政部公布数据显示，2019财年（2018年10月1日至9月30日）美国联邦政府财政赤字同比增长约26%，升至约9844亿美元，为2012年以来最高水平。

10月29日：白宫副新闻秘书贾德·迪尔在一份声明中称当天早些时候，美国总统特朗普在白宫罗斯福厅会见包括基督教和福音派人士在内的多名宗教领袖，他们花了些时间为总统和国家祈祷。特朗普的私人牧师、福音派传道者宝拉·怀特(Paula White)也参与了此次祈祷活动。

10月30日：美国国务卿蓬佩奥在保守派智库纽约哈德逊研究所发表有关中美关系的演讲时表示中国共产党不等于中国人民，并检讨美国政府过去为了实行与中国的交往政策牺牲美国价值观。他认为中国共产党正在谋求主导世界的权力，因此必须要予以正面反抗。中国外交部指责蓬佩奥“恶毒攻击中国共产党和政府”，并“挑拨中国共产党与中国人民的关系”，抨击其“暴露了根深蒂固的政治偏见，以及阴暗的反共心理”。此前数日特朗普总统多次表示中美两国将签署第一阶段贸易协议，从而为持续一年半的贸易战画上句号。

11月2日：白宫官员透露美国总统特朗普私人牧师、心灵顾问、佛罗里达州福音派传道者宝拉·怀特将任职白宫公共联络办公室，职责是为政府的“信仰与机会倡议”提供建议。特朗普于2018年设立该倡议，旨在让宗教团体在致力于捍卫宗教自由和消除贫困等问题的政府计划中更具发言权。

11月6日：美国总统特朗普在白宫宣布，自己与参议院合作，已提名并确认158名法官进入联邦各级法院，包括两名最高法院大法官、44名联邦巡回法院法官以及112名联邦地区法院法官。特朗普还分别邀请参议院多数党领袖麦康奈尔和参议院司法委员会主席格雷厄姆上台，对两人在推进联邦法官任命工作以及推进保守议程取得的进展表示肯定。白宫当天发表声明直言“任命优秀、公正的法官是一位总统可以留下的最重要的政治遗产之一”，特朗普任命的法官将对未来几十年的法院产生持久影响。特朗普表示任命联邦法官的进程还会加速，接下来两月中这个数字将达到182人。

11月13日：美国国会召开针对特朗普弹劾案的首场公开听证会，第一批受传唤的证人有现任美国驻乌克兰临时代办威廉·泰勒（William Taylor）和负责乌克兰事务的助理副国务卿乔治·肯特（George Kent），两人证词均指向特朗普为了个人政治利益，将美国对乌克兰的军事援助以及与乌克兰总统泽连斯基在白宫会面的邀请作为交换条件。听证会召开期间，特朗普发布推文称“民主党正试图摧毁共和党及其代表的一切，国家危在旦夕”。

11月14日：美国国会美中经济安全审查委员会向国会提交一份长达593页的年度报告，就美国进一步实施长期对华竞争战略提出九方面建议。

11月15日：美国国会众议院情报委员会召开总统特朗普弹劾调查公开听证会，美国前驻乌克兰大使玛丽·约万诺维奇出席

并作证。约万诺维奇表示其在任时遭遇了来自特朗普私人律师朱利安尼等人以及乌克兰一些人的“抹黑活动”。与此同时，她对特朗普政府处理乌克兰事务的方式及其对待美国外交官的态度表达了担忧。听证会期间，特朗普通过社交媒体对约万诺维奇进行了抨击。众议院情报委员会主席、民主党人亚当·希夫 (Adam Schiff) 随后指责特朗普威胁证人。特朗普又为自己辩护说，他有权表达观点。

11月16日：2019年州长大选落幕，肯塔基州、密西西比州和路易斯安那州进行州长选举，其中民主党和共和党各自保住路易斯安那州和密西西比州，但共和党却丢掉其铁票仓——农业州肯塔基州，原共和党州长马特·贝文 (Matt Bevin) 以 0.4 个百分点的微弱劣势输给肯塔基州民主党籍检察长安迪·贝希尔 (Andy Besher)。

11月19日：美国国会众议院情报委员会举行针对总统特朗普弹劾调查的第三次公开听证会。4名已经在闭门听证阶段作过证的白宫和政府前任及现任官员露面作证，陈述他们所了解的“电话门”风波并接受议员问话。4名证人分别是副总统外交政策助理珍妮弗·威廉姆斯 (Jennifer Williams)、白宫头号乌克兰事务专家亚历山大·温德曼 (Alexander Vindman)、国家安全委员会前俄罗斯事务顾问蒂姆·莫里森 (Tim Morrison) 和政府前乌克兰问题特使库尔特·沃克尔 (Kurt Volker)。听证会过程中副总统彭斯办公室发表声明与威廉姆斯“划清界限”，特朗普社

交网络助理丹·斯卡维诺 (Dan Scavino) 则攻击温德曼对美国忠诚度。

11 月 24 日：前纽约市长、亿万富豪布隆伯格 (Michael Bloomberg) 正式宣布参选美国 2020 年总统大选，将与其他 17 名民主党人竞争党内提名。今年三月，布隆伯格曾宣布不竞选总统，但 11 月其团队放出他有意参选的风声，原因是担心现有民主党参选人没有打败特朗普的胜算。布隆伯格在 2018 年中期选举中为民主党捐款超过 1 亿美元，此次参选其团队称竞选期间不接受政治捐款。

12 月 3 日：美国国会众议院情报委员会通过针对特朗普的弹劾调查报告，并交付众议院司法委员会审议。

12 月 3 日：美国众议院以 407 对 1 票通过《2019 年维吾尔人权政策法案》，呼吁华盛顿针对新疆设立再教育营关押维吾尔等族群穆斯林制裁北京。众议院通过此法案后将送参议院审议，预计会得到多数议员的支持，最后还需要总统特朗普批准。

12 月 4 日：路透社报道美国总统高级顾问库什纳参与中美贸易谈判工作，正协助努力达成第一阶段协议，以避免 12 月 15 日对中国商品加征新的关税。知情人士称最近两周库什纳在中美贸易谈判中的直接参与越来越多，并于近期会见了中国驻美大使崔天凯，专家指出二人在特朗普上任后见过数面，建立起一种非正式沟通关系。

12月5日：美国国会众议院议长佩洛西发表电视讲话，要求众议院司法委员会起草针对总统特朗普的弹劾报告。此举意味着众议院将正式启动对特朗普的弹劾程序，而特朗普也将因此成为美国历史上第三位被提出弹劾的总统。

12月12日：美国国防部发言人证实，负责亚太安全事务的助理国防部长薛瑞福因家庭原因提出辞呈，将于12月底离任。在前总统奥巴马的“重返亚太”政策和特朗普上任后的“自由开放的印太地区”政策中，薛瑞福都扮演主导并执行的关键角色，被视为对华强硬的鹰派。

12月13日：中美就双方第一阶段经贸协议文本达成一致，协议文本包括序言、知识产权、技术转让、食品和农产品、金融服务、汇率和透明度、扩大贸易、双边评估和争端解决、最终条款九个章节。同时，双方达成一致，美方将履行分阶段取消对华产品加征关税的相关承诺，实现加征关税由升到降的转变。

12月18日：由民主党人掌控的美国国会众议院以230票赞成、197票反对、1票出席的结果表决通过两项针对总统特朗普的弹劾条款，正式指控他滥用职权和妨碍国会。特朗普成为美国历史上第三位遭众议院弹劾的总统。特朗普弹劾案接下来将进入由共和党人掌控的参议院审理，须有至少三分之二参议员支持才能将特朗普定罪和罢免，预计参议院明年1月开始审理弹劾案。

美国对华政策辩论大事记

1月30日：美国海军军事学院教授艾立信(Andrew Erickson)在《国家利益》(National Interest)杂志刊文《竞争共存：管理中美关系的美国概念》称，美国应当奉行“竞争性共处”原则，“不要整体打压中国，而是要反对它的有害行为”。

7月3日：《华盛顿邮报》公开发表《致美国总统和国会的公开信：美国与中国为敌事与愿违》(China is not an Enemy)，该公开信由卡内基国际和平基金会资深中国问题专家史文、麻省理工学院政治学教授傅泰林、前美国驻华大使芮效俭、前国务院负责东亚和太平洋事务代理助理国务卿董云裳和哈佛大学著名中国问题专家傅高义五人执笔而成。迄今为止，已有大约200多人联署。

7月18日：《政治风险杂志》(The Journal of Political Risk)发表《坚持目前采取的对抗中国的路线：一封给特朗普总统的公开信》(Stay the Course on China: An Open Letter to President Trump)，该公开信由退役海军上校、前美国太平洋舰队情报和信息行动主管詹姆斯·法内尔(James Fanell)执笔，到2019年底为止已有139人联署。

8月：董云裳在《外事服务杂志》(The Foreign Service Journal)7/8月刊中发表了题为《美国对华外交死了吗?》(Is American Diplomacy with China Dead?)的文章，她认为美国对华外交并未

走入死胡同，美国对待中国不能用胡言乱语和含蓄恫吓代替严肃的外交工作，而应当继续采取接触政策。针对当前中美关系，与其谈论“新冷战”、谈论所谓的“脱钩”，不如谈论中美关系可以在经济、东亚安全、技术和网络、国际治理和全球问题这五个领域合作，“共同演进”（co-evolution）良性的中美关系。

8月：库尔特·坎贝尔（Kurt Campbell）发表题为《不会引发灾难的竞争：美国如何既挑战中国又与中国共存》（*Competition Without Catastrophe: How America Can Both Challenge and Coexist with China*）的文章，对于对华“战略竞争”提出了异议。坎贝尔表示，尽管美中存在许多分歧，但都应做好准备接受对方是个大国，彼此共存。这种共存既有竞争也有合作。这种共存的稳定状态要能确保两国竞争的同时不造成危险升级。共存不等于结束竞争或在关键重要问题上让步。相反，这意味着把竞争作为有待管控的状况，而非需要解决的问题。中国虽是更强劲的对手，更是美国不可或缺的伙伴。

10月24日：美国副总统彭斯在哈德逊研究所就对华政策发表第二次演说。彭斯给中国扣上盗窃美国知识产权、军事化南海、宗教压迫、向美国企业和影视产业施压、破坏美国的言论自由等帽子。另外又在台湾、香港、新疆问题上污蔑抹黑中国，干涉中国内政。但与去年不同的是，今年彭斯在讲话的后半部分对与中国达成贸易协议和改善关系释放了积极态度。他表示美国不想与中国脱钩，强调了美中两国领导人的个人友谊，并表示美国将继续

续和中国进行经济和文化上的往来。他还说，两国会继续在朝鲜半岛无核化和中东问题上合作。

10月30日：美国国务卿蓬佩奥在哈德逊研究所发表演讲时表示，中共政权正在谋求主导世界的权力，因此必须要予以正面反抗。他同时刻意将中国共产党与中国人民作出划分，称美国一直非常珍视与中国人民之间的友谊，但是中共政府与中国人民并非一回事。

11月8日：蓬佩奥在德国柏林发表演讲，再次攻击中国共产党和中国政治制度，声称中国在敏感技术、新一代网络建设等方面采取与民主自由价值观相违背的举措，呼吁其他国家和人民共同对抗采取上述意识形态威胁的政权。

11月15日：蓬佩奥在莱斯大学的一个研究所发表讲话，他再次宣扬美国面对“来自中国共产党的挑战”，指责中共的行动“同美国认为的最符合世界利益的做法存在根本矛盾”。他称中国的诸多经济政策和对外经济政策“与其他任何国家的行为方式以及世贸组织允许的方式都不一致”。

11月：美国知名东亚政策政治学家范亚伦(Aaron Friedberg)发表题为《部分脱钩：美国对华经济竞赛新战略》(Partial Disengagement: A New U.S. Strategy for Economic Competition with China)的报告，认为美国需要争取目前的关税战停火，同时迫使中国做出根本性的让步，避免放松对中国的压力。此外，范亚伦认为中国威胁的重量级远胜任何同欧盟、日本、韩国在贸

易上遇到的摩擦，建议美国加强防御措施，限制对中国的技术出口，监管中国的货物、资金、人员进入美国，为保持美国的繁荣富强，必须在经济层面部分与中国脱离。

11月21日：美国前国务卿基辛格（Henry Kissinger）警告中美冲突可能会失控，如果冲突引发军事冲突，其结果将是灾难性的，严重程度将超过第一次世界大战；美国前财政部长亨利·保尔森（Henry Paulson）也警告说，中美两国“走上了错误的道路”。如果世界上两个最大的经济体没有找到合作机制，“我们将感到非常遗憾”。

12月：美国前副国务卿、世界银行前行长罗伯特·佐利克（Robert Zoellick）认为美中对抗将造成不可计数的代价和危险。他表示，中美合作既符合两国利益，也符合全球利益。中美科技脱钩将是世界的悲剧。

2020年1月：法里德·扎卡里亚（Fareed Zakaria）在《外交》杂志发表题为《新中国恐慌：为什么美国不应该对最近的挑战者感到惊慌》（The New China Scare: Why America Shouldn't Panic About Its Latest Challenger）的文章中质疑美国正在形成的强硬对抗中国的新共识和政策能否成功。他认为美国更明智的对华政策仍需要坚持“接触+威慑”，使中国成为“负责任的利益攸关方”仍然是可以实现的目标。